

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.401я73

К92

Автор:

Купряшин Геннадий Львович — доктор политических наук, профессор кафедры теории и методологии государственного и муниципального управления факультета государственного управления Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

Рецензенты:

Барабашев А. Г. — доктор философских наук, профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Молчанова О. П. — доктор экономических наук, профессор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова;

Пушкарева Г. В. — доктор политических наук, профессор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

Купряшин, Г. Л.

К92

Основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. Л. Купряшин. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 500 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс).

ISBN 978-5-534-05764-5

Учебник дает всестороннее системное представление о государственном и муниципальном управлении, опираясь на методологические, теоретические и эмпирические компоненты. Раскрываются новые подходы, направленные на совершенствование системы управления, создание адекватных современным требованиям механизмов перевода политических решений в практику управленческой деятельности. Представлены основные участники и институты государственного и муниципального управления.

Содержание учебника соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Книга адресована академическим бакалаврам, изучающим государственное управление и политику, преподавателям, а также всем интересующимся проблемами трансформации современного государства.

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.401я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

© Купряшин Г. Л., 2015

© Купряшин Г. Л., 2018, с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2019

ISBN 978-5-534-05764-5

Оглавление

Принятые сокращения.....	7
Введение.....	10

Раздел I

ВВЕДЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Глава 1. Государственное управление как социальное явление, управляющая система и сфера деятельности	17
1.1. Что такое «государственное управление»?	17
1.2. Публичное управление	27
<i>Выводы</i>	39
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	40
<i>Практические задания</i>	40
<i>Деловая игра</i>	41
Глава 2. Государственное управление как наука	43
2.1. Этапы развития науки государственного управления	43
2.2. Бюрократическая модель государственного управления.....	55
2.3. Менеджеристская модель государственного управления	70
2.4. Сетевая модель государственного управления	79
<i>Выводы</i>	88
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	89
<i>Практические задания</i>	90

Раздел II

СТРУКТУРА И ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 3. Структура органов государственного управления.....	93
3.1. Организационная структура и оценка результатов деятельности органов исполнительной власти	93
3.2. Структурно-функциональные преобразования в системе государственного управления	106
<i>Выводы</i>	121
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	121
<i>Практические задания</i>	122
Глава 4. Организационные основы муниципального управления	123
4.1. Муниципальное управление в системе публичного управления	123
4.2. Органы местного самоуправления	131

<i>Выводы</i>	140
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	141
<i>Практические задания</i>	141
Глава 5. Гражданская служба	143
5.1. Состав и структура гражданских служащих	143
5.2. Реформа гражданской службы.....	150
5.3. Антикоррупционная борьба.....	159
<i>Выводы</i>	166
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	166
<i>Практические задания</i>	167
Глава 6. Группы интересов	172
6.1. Группы интересов	172
6.2. Лоббизм.....	184
6.3. Корпоративизм и политические сети	200
<i>Выводы</i>	214
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	215
<i>Практические задания</i>	216
Глава 7. Подотчетность государственного управления	217
7.1. Модели управленческой подотчетности	217
7.2. Механизмы подотчетности.....	227
<i>Выводы</i>	241
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	243
<i>Практическое задание</i>	243
Глава 8. Региональное управление	244
8.1. Региональная политика.....	244
8.2. Механизмы и инструменты регионального управления	255
<i>Выводы</i>	266
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	267
<i>Практические задания</i>	268

Раздел III

ПРОЦЕССЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 9. Административные процессы	271
9.1. Содержание административных процессов	271
9.2. Регламентация и стандартизация административных процессов.....	277
9.3. Административные барьеры	288
<i>Выводы</i>	293
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	294
<i>Практические задания</i>	295
Глава 10. Процесс принятия управленческих решений	296
10.1. Содержание и стадии процесса принятия решений.....	296
10.2. Основные подходы к анализу процесса принятия государственных решений.....	304
<i>Выводы</i>	316

<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	317
<i>Практические задания</i>	317
Глава 11. Коммуникативные процессы	319
11.1. Политические и общественные консультации по управленческим решениям.....	319
11.2. Оценка регулирующего воздействия в публичном управлении	328
<i>Выводы</i>	345
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	347
<i>Практические задания</i>	347

Раздел IV

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Глава 12. Программный подход, его возможности и границы	351
12.1. Программный подход как инструмент государственного управления	351
12.2. Разработка государственных и муниципальных программ.....	364
<i>Выводы</i>	372
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	374
<i>Практические задания</i>	374
Глава 13. Выполнение программ	376
13.1. Управление государственной и муниципальной программой	376
13.2. Контроль хода выполнения программы	385
<i>Выводы</i>	392
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	393
<i>Практические задания</i>	394
Глава 14. Программная оценка	396
14.1. Оценка как элемент программного менеджмента.....	396
14.2. Методика проведения программной оценки	405
<i>Выводы</i>	413
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	414
<i>Практические задания</i>	414

Практикум

1. Ситуационный анализ в государственном и муниципальном управлении	419
1.1. Краткая история методике ситуационного анализа	419
1.2. Сравнительный анализ методике изучения кейсов и традиционных академических методов	423
1.3. Методика применения кейсов в учебном процессе	428
2. Кейсы	437
2.1. Модель нового государственного управления: организация взаимодействия исполнительных органов государственной власти	437
2.2. Проблемы внедрения системы планирования и оценки деятельности сотрудников министерства.....	442
2.3. Административные барьеры: прихоть или необходимость	448

2.4. Создание специализированного антикоррупционного агентства.....	456
2.5. Драка в правительстве	462
3. Примерная тематика курсовых и дипломных работ	474
Приложение 1. Федеральная налоговая служба.....	475
Приложение 2. Модель планирования и оценки результатов деятельности (Великобритания). Методическое руководство к постановке ключевых целей и задач	477
Приложение 3. Международный опыт создания и функционирования антикоррупционных агентств	481
Приложение 4. Основы создания и функционирования антикоррупционных агентств	485
Приложение 5. Участники заседания.....	487
Приложение 6. Технология делового общения (некоторые принципы взаимодействия с партнером)	488
Приложение 7. Практические рекомендации по ведению деловых бесед и переговоров.....	490
Рекомендуемая литература	492
Глоссарий	494