

УДК 342.5
ББК 67.400
Г72

Издание подготовлено совместно
с Издательским центром IPR MEDIA
www.iprmedia.ru

Авторы:

С. Ю. Наумов — доктор исторических наук, профессор, ректор Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Поволжская академия государственной службы им. П. А. Столыпина»;

Н. С. Гегедюш — кандидат социологических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГОУ ВПО «ПАГС им. П. А. Столыпина»;

М. М. Мокеев — кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГОУ ВПО «ПАГС им. П. А. Столыпина»;

А. А. Подсумкова — кандидат исторических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления ФГОУ ВПО «ПАГС им. П. А. Столыпина».

Государственное и муниципальное управление:
Г72 Учебное пособие / С. Ю. Наумов, Н. С. Гегедюш, М. М. Мокеев и др. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2016. — 556 с.

ISBN 978-5-394-01417-8

Учебное пособие подготовлено в соответствии с Государственным образовательным стандартом по курсу «Государственное и муниципальное управление».

В учебном пособии анализируются принципы и функции государственного и муниципального управления. Значительное внимание уделяется истории и современному состоянию органов государственной власти и органов местного самоуправления. Исследуются механизмы их взаимодействия, а также рассматриваются формы участия населения в местном самоуправлении и межмуниципального сотрудничества.

Для студентов бакалавриата, обучающихся по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», магистрантов, аспирантов, преподавателей, а также для практиков государственного и муниципального управления.

ISBN 978-5-394-01417-8

© Наумов С.Ю., Гегедюш Н.С.,
Мокеев М.М., Подсумкова А.А., 2011
© ООО «ИТК «Дашков и К°», 2011
© ООО «Ай Пи Эр Медиа», 2011

Содержание

Введение.....	8
---------------	---

ЧАСТЬ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 1. Теоретические основы государственного управления.....	11
---	----

1.1. Государственное управление: содержательный аспект.....	11
1.2. Целевая и функциональная составляющая государственного управления.....	21

Глава 2. Концептуальные основы муниципального управления.....	26
--	----

2.1. Муниципальное управление: понятие, признаки, общая характеристика.....	26
2.2. Теории муниципального управления и местного самоуправления.....	36
2.3. Принципы и функции местного самоуправления.....	52

Глава 3. Методология государственного и муниципального управления.....	64
---	----

3.1. Инструменты и методы государственного управления.....	64
3.2. Методы муниципального управления.....	75

ЧАСТЬ II. ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 4. Возникновение российского государства.....	86
---	----

Глава 5. Развитие органов государственного и местного управления в дореволюционный период.....	96
Глава 6. Организация системы управления в советский период.....	133
Глава 7. Реформирование системы государственного и муниципального управления в современный период.....	149
7.1. Цели и задачи административной реформы.....	149
7.2. Основные направления реализации административной реформы.....	156
7.3. Муниципальная реформа в Российской Федерации.....	205

ЧАСТЬ III. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 8. Правовое обеспечение системы государственного управления.....	215
8.1. Правовое регулирование отношений в системе государственного управления.....	215
8.2. Правовые основы государственного управления: общая характеристика.....	225
8.3. Правовые основы организации государственной власти в субъектах РФ.....	233
Глава 9. Правовое регулирование местного самоуправления в России.....	242
9.1. Конституционные основы местного самоуправления.....	242

9.2. Правовое регулирование местного самоуправления в федеральных нормативных актах.....	247
9.3. Правовое регулирование местного самоуправления на уровне субъекта РФ.....	254
9.4. Муниципальное нормотворчество.....	259

ЧАСТЬ IV. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 10. Организационные основы государственного управления в Российской Федерации.....	270
10.1. Государственные органы: понятие, виды, структура.....	270
10.2. Законодательная власть в системе государственного управления Российской Федерации.....	276
10.3. Институт Президентства в системе публичной власти Российской Федерации.....	305
10.4. Система исполнительной власти в Российской Федерации.....	325
10.5. Судебная система Российской Федерации: статус, структура, полномочия судов.....	342
10.6. Контрольно-надзорные органы государственной власти: общая характеристика.....	364
Глава 11. Система органов государственной власти субъектах Российской Федерации.....	392
11.1. Основы организации и функционирования законодательного органа государственной власти субъекта РФ.....	392

11.2. Высшее должностное лицо государственной власти субъекта РФ.....	403
11.3. Система органов исполнительной власти субъектов РФ.....	410
11.4. Иные органы государственной власти субъектов РФ.....	416
Глава 12. Организация местного самоуправления в Российской Федерации.....	422
12.1. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	422
12.2. Представительный орган местного самоуправления: исключительная компетенция и структура.....	447
12.3. Глава муниципального образования как высшее выборное должностное лицо на местном уровне.....	458
12.4. Исполнительные и иные органы местного самоуправления: понятие, виды, полномочия, структура.....	467
12.5. Межмуниципальное сотрудничество: проблемы и перспективы организации.....	477
Глава 13. Взаимодействие в системе органов публичной власти Российской Федерации.....	487
13.1. Взаимодействие в системе федеральных органов государственной власти.....	487
13.2. Взаимодействие в системе органов государственной власти субъектов РФ.....	495
13.3. Основы взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти.....	498
13.4. Взаимодействие в системе органов государственного и муниципального управления.....	505

13.5. Формы взаимодействия органов и должностных лиц местного самоуправления в системе местной власти.....	515
--	-----

ЧАСТЬ V. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ОЦЕНКА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 14. Ресурсы государственного и муниципального управления.....	522
14.1. Понятие и способы классификации ресурсов государственного и муниципального управления.....	522
14.2. Виды ресурсов государственного и муниципального управления.....	527
Глава 15. Эффективность государственного и муниципального управления.....	534
15.1. Критерии и показатели эффективности государственного и муниципального управления	534
15.2. Проблемы оценки эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления.....	544
Литература.....	552