



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ

# **СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРОВ**

**Под общей редакцией Ю. Н. Шедько**

*Допущено Министерством образования и науки  
Российской Федерации в качестве учебника для студентов  
высших учебных заведений, обучающихся  
по экономическим направлениям и специальностям*

**Москва • Юрайт • 2013**

# Оглавление

Авторский коллектив.....	9
Введение.....	10
<b>Глава 1. Теоретические основы государственного управления .....</b>	<b>14</b>
1.1. Сущность государственного управления.....	14
1.2. Методология государственного управления.....	17
1.3. Содержание понятия «государственное управление» .....	19
1.4. Основные научные школы и направления в изучении государственного управления.....	21
1.5. Легитимизация власти .....	30
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>37</i>
<b>Глава 2. Методология исследования системы государственного и муниципального управления .....</b>	<b>38</b>
2.1. Методы и подходы, применяемые при исследовании системы государственного и муниципального управления .....	38
2.2. Основные признаки территориальных образований: системный анализ .....	49
2.3. Объективное и субъективное в системе государственного управления.....	52
2.4. Структура государственного управления в ведущих странах мира.....	60
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>65</i>
<b>Глава 3. Конституционно-правовые основы современного федерализма .....</b>	<b>66</b>
3.1. Территориальная организация власти и формы государственного устройства.....	66
3.2. Современный федерализм: понятие, признаки, принципы, критерии .....	71
3.3. Особенности российского федерализма .....	74
3.4. Развитие федеративных отношений.....	83
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>86</i>

<b>Глава 4. Президент Российской Федерации и совещательные органы при Президенте Российской Федерации .....</b>	<b>87</b>
4.1. Полномочия Президента Российской Федерации как главы государства.....	87
4.2. Государственный Совет и Совет Безопасности Российской Федерации.....	91
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>96</i>
<b>Глава 5. Горизонтальное разделение государственного управления на федеральном уровне .....</b>	<b>97</b>
5.1. Законодательная власть на федеральном уровне .....	97
5.2. Полномочия Правительства Российской Федерации .....	103
5.3. Судебная власть в Российской Федерации.....	105
5.4. Место и роль прокуратуры в государственном управлении .....	107
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>109</i>
<b>Глава 6. Иерархия и проблемы взаимоотношений центральных, региональных и местных органов государственного управления.....</b>	<b>110</b>
6.1. Центральные органы государственного управления.....	110
6.2. Региональные органы государственного управления.....	114
6.3. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	128
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>132</i>
<b>Глава 7. Формирование государственной политики и ее реализация .....</b>	<b>134</b>
7.1. Методология государственной политики.....	134
7.2. Основные направления деятельности в системе государственного управления.....	149
7.3. Виды и направления государственной политики .....	154
7.4. Процесс реализации государственной политики.....	163
7.5. Государственная инновационная политика.....	166
7.6. Основные направления государственной антикризисной политики и инструменты ее реализации.....	172
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>185</i>
<b>Глава 8. Государственное регулирование национальной экономики .....</b>	<b>187</b>
8.1. Понятие механизма функционирования экономики .....	187
8.2. Причины государственного вмешательства в экономику .....	192

9.3. Методы государственного регулирования экономики .....	199
9.4. Особенности государственного регулирования российской экономики .....	204
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	206
<b>Глава 9. Эффективность государственного управления</b> .....	<b>207</b>
1. Теоретико-методологические подходы к определению эффективности .....	207
2. Концептуальные модели эффективности .....	213
3. Интегральные показатели оценки эффективности государственного управления .....	217
4. Показатели эффективности деятельности органов власти .....	221
5. Технология оценки эффективности и результативности органов исполнительной государственной власти .....	225
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	235
<b>Глава 10. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями</b> .....	<b>236</b>
10.1. Управление конфликтами в государственном управлении .....	236
10.2. Управление общественными чрезвычайными ситуациями .....	240
10.3. Управление в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях .....	243
10.4. Социальное партнерство как инструмент управления конфликтами в государственном управлении .....	247
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	257
<b>Глава 11. Социальная политика и управление социальной сферой</b> .....	<b>258</b>
1.1. Социальная сфера как экономическая категория и объект управления .....	258
1.2. Сущность социальной политики .....	264
1.3. Основные направления социальной политики .....	269
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	286
<b>Глава 12. Конституционно-правовые основы местного самоуправления</b> .....	<b>287</b>
1.1. Конституционные основы местного самоуправления, его сущностные признаки .....	287
1.2. Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление местного самоуправления .....	296

12.3. Вопросы местного значения.....	302
12.4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.....	306
12.5. Нормативно-правовая база деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.....	309
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>315</i>
<b>Глава 13. Опыт становления местного самоуправления в России и за рубежом .....</b>	<b>316</b>
13.1. Местное управление в X — первой половине XIX века .....	316
13.2. Земская модель самоуправления .....	322
13.3. Советская модель местного самоуправления.....	329
13.4. Трансформация системы местного самоуправления в конце XX — начале XXI века .....	331
13.5. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления.....	336
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>341</i>
<b>Глава 14. Муниципальное образование в Российской Федерации .....</b>	<b>343</b>
14.1. Муниципальное образование как социально- экономическая система.....	343
14.2. Муниципальная власть .....	349
14.3. Классификация муниципальных функций .....	351
14.4. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований.....	359
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>367</i>
<b>Глава 15. Организационные основы местного самоуправления .....</b>	<b>368</b>
15.1. Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы.....	368
15.2. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования .....	376
15.3. Планирование деятельности местной администрации.....	391
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>394</i>
<b>Глава 16. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления .....</b>	<b>395</b>
16.1. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.....	395
16.2. Управление муниципальной собственностью.....	399

15.3. Местный бюджет, его доходы и расходы .....	406
15.4. Межмуниципальное сотрудничество.....	412
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	422
<b>Глава 17. Основы кадровой работы в государственной и муниципальной службе в Российской Федерации</b> .....	<b>423</b>
17.1. Основные понятия государственной службы и принципы служебного поведения государственных служащих .....	424
17.2. Поступление на государственную службу .....	432
17.3. Квалификационные разряды и порядок их присвоения .....	435
17.4. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации .....	439
17.5. Увольнение с государственной службы .....	442
17.6. Понятия муниципальной службы и муниципального служащего.....	443
17.7. Кадровое обеспечение муниципальной службы .....	455
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	459
<b>Глава 18. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования</b> .....	<b>460</b>
18.1. Структуризация населения и местные сообщества в муниципальном управлении .....	460
18.2. Взаимодействие власти с населением.....	464
18.3. Взаимодействие со средствами массовой информации .....	468
18.4. Работа с хозяйствующими субъектами, расположенными на территории муниципального образования .....	470
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	475
<b>Глава 19. Процесс муниципального управления</b> .....	<b>476</b>
19.1. Содержание процесса муниципального управления и его основные характеристики .....	476
19.2. Организация труда муниципальных служащих .....	484
19.3. Культура процесса муниципального управления .....	492
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	499
<b>Глава 20. Решения в процессе государственного и муниципального управления</b> .....	<b>500</b>
20.1. Понятие управленческого решения и специфика административно-управленческих решений .....	500

---

20.2. Виды управленческих решений .....	503
20.3. Оптимизация управленческих решений.....	512
20.4. Разработка управленческих решений.....	517
20.5. Организация исполнения решений.....	532
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>537</i>
<b>Глава 21. Использование современных информационных технологий в работе органов государственной власти и местного самоуправления .....</b>	<b>538</b>
21.1. Функционирование государства в информационном пространстве .....	538
21.2. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении .....	542
21.3. Информационное обеспечение предоставления муниципальных услуг .....	556
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>561</i>
<b>Заключение .....</b>	<b>562</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>565</b>