

Д Л Я



Б А К А Л А В Р О В

С.Г. Капканщиков

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Рекомендовано Советом УМО вузов России
по образованию в области менеджмента
в качестве **учебного пособия** по специальности
«Государственное и муниципальное управление»

Четвертое издание, переработанное и дополненное



МОСКВА
2012

УДК 338(075.8)
ББК 65.050.2я73
К20

Рецензенты:

Ю.В. Матвеев, заведующий кафедрой экономической теории Самарского государственного экономического университета, д-р экон. наук, проф.,

Г.В. Семенов, заведующий кафедрой менеджмента и предпринимательской деятельности Казанского государственного технологического университета, д-р экон. наук, проф.

Капканщиков С.Г.

К20 Государственное регулирование экономики : учебное пособие / С.Г. Капканщиков. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : КНОРУС, 2012. — 528 с. — (Для бакалавров).

ISBN 978-5-406-02286-3

Рассмотрены теоретические основы формирования экономической политики, процессы принятия управленческих решений на макроуровне в условиях рыночной экономики и в период рыночной трансформации экономики России. Описаны имеющиеся у правительства и центрального банка инструменты реализации целей бюджетно-налогового и денежно-кредитного регулирования национальной экономики. Особое внимание уделено механизмам обеспечения антиинфляционной, структурной политики и политики занятости.

Для бакалавров высших учебных заведений, аспирантов и преподавателей, слушателей школ бизнеса, а также читателей, интересующихся проблемами экономической политики государства.

УДК 338(075.8)
ББК 65.050.2я73

Капканщиков Сергей Геннадьевич

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Сертификат соответствия № РОСС RU. АЕ51. Н 15407 от 31.05.2011 г.

Изд. № 3468. Подписано в печать 20.12.2011. Формат 60×90/16.

Гарнитура «PetersburgС». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 33,0. Уч.-изд. л. 27,9. Тираж 1500 экз. Заказ №

ООО «КноРус».

129085, Москва, проспект Мира, 105, стр. 1.

Тел.: (495) 741-46-28

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного издательством электронного оригинал-макета в ОАО «Первая Образцовая типография», филиал «Дом печати — ВЯТКА».

610033, г. Киров, ул. Московская, 122.

Тел./факс: +7 (8332) 53-53-80, 62-10-36

<http://www.gipp.kirov.ru> e-mail: order@gipp.kirov.ru

ISBN 978-5-406-02286-3

© Капканщиков С.Г., 2012

© ООО «КноРус», 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава 1. ЭКОНОМИКА И ГОСУДАРСТВО	
1.1. Фиаско рынка и функции государства	7
1.2. Фиаско государства	26
1.3. Экономическая политика. Механизм государственного регулирования экономики	34
Контрольные вопросы и задания	46
Глава 2. МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	
2.1. Классическая модель взаимодействия экономики и государства	49
2.2. Кейнсианская модель государственного регулирования экономики	53
2.3. Неоконсервативная модель государственного регулирования экономики	59
Контрольные вопросы и задания	68
Глава 3. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ	
3.1. Альтернативные стратегии развития российской экономики	70
3.2. Российская экономика на этапе рыночных реформ: эволюция в русле модели сырьевого государства	82
3.3. Национальные модели экономического развития и целевой ориентир рыночной трансформации российского общества	111
Контрольные вопросы и задания	132
Глава 4. АНТИЦИКЛИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ	
4.1. Политика краткосрочной стабилизации. Противодействие колебаниям экономической конъюнктуры	134
4.2. Модели антициклического регулирования экономики	139
4.3. Противоречивость антициклического регулирования. Политико-экономический цикл	146
Контрольные вопросы и задания	162
Глава 5. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	
5.1. Сущность, цели, инструменты и модели фискальной политики	164
5.2. Дискреционная фискальная политика	169
5.3. Недискреционная фискальная политика. Встроенные стабилизаторы	178
5.4. Фискальная политика, ориентированная на предложение. Эффект Лаффера	186
Контрольные вопросы и задания	197
Глава 6. БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ	
6.1. Воздействие государственных расходов на экономический рост	199
6.2. Производительное использование стабилизационного (резервного) фонда Российской Федерации в спектре альтернативных вариантов	208
6.3. Налоговая реформа в России: критический анализ результативности	233
Контрольные вопросы и задания	261

Глава 7. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА	
7.1. Сущность, цели и режимы денежно-кредитной политики.	
Функции центрального банка	265
7.2. Инструменты монетарной политики	269
7.3. Кейнсианская денежно-кредитная политика. Ликвидная ловушка	278
7.4. Монетаристская денежная политика. Уравнение Фридмена	284
7.5. Противоречия денежно-кредитной политики	292
7.6. Сравнительная эффективность монетарной и фискальной политики	296
Контрольные вопросы и задания	303
Глава 8. АНТИИНФЛЯЦИОННАЯ ПОЛИТИКА	
8.1. Цели и ограничения антиинфляционной политики	306
8.2. Антиинфляционная стратегия	311
8.3. Антиинфляционная тактика	323
8.4. Модели антиинфляционной политики	333
Контрольные вопросы и задания	342
Глава 9. АНТИИНФЛЯЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ	
9.1. Антиинфляционная политика по-российски: обмен инфляции спроса на инфляцию предложения	345
9.2. Трансформация модели антиинфляционного регулирования в современной России	365
Контрольные вопросы и задания	373
Глава 10. ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ	
10.1. Государственное регулирование рынка труда.	
Активная политика занятости	375
Пассивная политика занятости	384
10.3. Кейнсианская и неоклассическая политика занятости.	
Дерегулирование рынка труда	388
Контрольные вопросы и задания	393
Глава 11. ФАКТОРЫ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В ПОСТДЕФОЛТНЫЙ ПЕРИОД	
11.1. Рост российской экономики в 1999–2008 гг.: комбинация благоприятных внешних и внутренних факторов	395
11.2. Рост без развития, или Почему не следовало впасть в эйфорию	405
11.3. Ограничители экономического роста Российской Федерации	412
Контрольные вопросы и задания	437
Глава 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	
12.1. Содержание и цели политики содействия экономическому росту	439
12.2. Повышение уровня благосостояния россиян как ведущий компонент политики экономического роста	444
12.3. Оптимизация сберегательной квоты и ее соотношения с нормой инвестиций	455
12.4. Структурная политика государства в механизме обеспечения устойчивого экономического роста	482
12.5. Улучшение качества экономической политики в стратегии назревших перемен	506
Контрольные вопросы и задания	516

Рынок — одно из величайших достижений человеческой цивилизации. Он прошел испытание временем и сумел убедительно продемонстрировать свою огромную жизненную силу. История не знает примеров эффективно функционирующей национальной экономики без развитых, гибко перестраивающихся рыночных механизмов. Однако речь идет о современном рынке как об одном из атрибутов любой эффективной модели социально-экономического устройства общества, а не как о ее всеохватывающей характеристике. Вводя в свое время в экономическую теорию термины «рыночная экономика» и «рынок совершенной конкуренции», неоклассики специально оговаривались, что имеют в виду исключительно теоретическую модель, к реальному рынку имеющую весьма отдаленное отношение.

Не менее важным компонентом любой экономической системы современного общества является государство. Мировым опытом подтверждено, что без активной регулирующей роли государственных институтов не может быть динамично развивающейся, базирующейся на современных научно-технических достижениях социально ориентированной рыночной экономики.

Объектом изучения в курсе «Государственное регулирование экономики» является государство как один из активных участников экономической жизни, строящейся на основе рынка. Анализ роли и функций государства, инструментов проводимой им экономической политики позволяет выработать комплексный подход к преодолению инфляции и безработицы, обоснованию альтернативных вариантов обеспечения экономического роста страны, поиску оптимальных путей разрешения социальных проблем, стабилизации денежного обращения и финансовой системы. Такая прикладная макроэкономика дает возможность определить и обосновать необходимую на данный момент степень государственного присутствия в экономике той или иной страны. И сам подход, и понятийный аппарат, и исследовательский инструментарий в данном курсе соответствуют условиям современной смешанной экономики, в которой государство является партнером и конкурентом частных компаний и несет ответственность за произ-

водство специфических товаров и услуг. При такой постановке вопроса государство, с одной стороны, не претендует на роль некоего творца экономического порядка, а с другой — не ограничивается выполнением функций «ночного сторожа». Это прививает экономисту взвешенный взгляд на государство, свободный как от чрезмерной восторженности, так и от предубеждения.