

Е.Л. Плисецкий, И.Л. Черкасов

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Рекомендовано УМО по образованию  
в области финансов, учета и мировой экономики  
в качестве **учебного пособия** для студентов,  
обучающихся по направлению «Экономика» (степень — бакалавр)  
и специальностям/профилям «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»,  
«Финансы и кредит», «Налоги и налогообложение»,  
«Мировая экономика»

КНОРУС • МОСКВА • 2013

**KnorusMedia**  
электронные версии книг

УДК 332(075.8)

ББК 65.04я73

П38

Рецензенты:

**В. Г. Глушкова**, проф. кафедры «Региональная экономика и экономическая география» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», д-р геогр. наук, проф.,

**И. Н. Ильина**, директор Центра региональных исследований НИУ ВШЭ, проф. кафедры управления развитием территорий и регионалистики НИУ ВШЭ, д-р экон. наук, проф.,

**В. В. Котилко**, гл. науч. сотр. ГНИУ СОПС Минэкономразвития России и РАН, д-р экон. наук, проф., академик РАЕН

**Плисецкий Е. Л.**

**П38** Региональная экономика : учебное пособие / Е. Л. Плисецкий, И. Л. Черкасов. — М. : КНОРУС, 2013. — 272 с. — (Бакалавриат).

**ISBN 978-5-406-02446-1**

Излагаются теоретические основы региональной экономики, особенности становления региональной науки в разные исторические периоды развития экономики страны, отечественный и зарубежный опыт региональной политики. Отмечен вклад ведущих ученых и научных школ в развитие теории науки, ее методов и изучение размещения производительных сил страны. Раскрывается содержание механизма государственного регулирования регионального развития, включающего в себя разработку прогнозов, стратегий и программ социально-экономического развития регионов, финансово-экономические инструменты и меры административного воздействия. Характеризуются факторы, особенности стратегий и проблемы социально-экономического развития отдельных макрорегионов — федеральных округов России. Значительное внимание уделяется проблеме нового экономического районирования страны как средства реализации долговременной региональной политики.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

*Для студентов бакалавриата, магистрантов, аспирантов, а также преподавателей экономических вузов и специалистов-практиков, занимающихся проблемами региональной экономики и политики.*

**УДК 332(075.8)**

**ББК 65.04я73**

Плисецкий Евгений Леонидович  
Черкасов Игорь Львович

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

Сертификат соответствия № РОСС RU. АЕ51. Н 16208 от 04.06.2012.

Изд. № 2550. Подписано в печать 11.02.2013. Формат 60×90/16.

Гарнитура «NewtonС». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 17,0. Уч.-изд. л. 13,53. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «КноРус».

127015, Москва, ул. Новодмитровская, д. 5а, стр. 1.

Тел.: (495) 741-46-28.

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в ОАО «Первая Образцовая типография»,

филиал «УЛЬЯНОВСКИЙ ДОМ ПЕЧАТИ».

432980, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14.

© Плисецкий Е. Л., Черкасов И. Л., 2013

© ООО «КноРус», 2013

**ISBN 978-5-406-02446-1**

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Список сокращений</b> . . . . .	5
<b>Предисловие</b> . . . . .	7
<b>Глава 1. Региональная экономика как наука и учебная дисциплина</b> . .	11
1.1. Предмет и задачи региональной экономики . . . . .	11
Контрольные вопросы и задания . . . . .	21
1.2. Методы региональных исследований . . . . .	21
Контрольные вопросы и задания . . . . .	23
1.3. Региональная наука в системе экономических знаний . . . . .	24
Контрольные вопросы и задания . . . . .	29
<b>Глава 2. Региональные исследования и региональная политика     за рубежом</b> . . . . .	30
2.1. Развитие теорий размещения и пространственной организации хозяйства . . . . .	30
Контрольные вопросы и задания . . . . .	44
2.2. Зарубежный опыт региональной политики . . . . .	44
Контрольные вопросы и задания . . . . .	56
2.3. Свободные экономические зоны как средство реализации региональной политики . . . . .	57
Контрольные вопросы и задания . . . . .	64
<b>Глава 3. Региональные исследования в дореволюционной России</b> . .	65
3.1. Первые исследования территориального пространства России . .	65
Контрольные вопросы и задания . . . . .	72
3.2. Комплексный подход к изучению территории и районированию . .	73
Контрольные вопросы и задания . . . . .	79
<b>Глава 4. Региональные исследования и планирование народного     хозяйства в СССР</b> . . . . .	80
4.1. Довоенный период (1920—30-е гг.) . . . . .	80
Контрольные вопросы и задания . . . . .	92
4.2. Военный период (1940-е гг.) . . . . .	93
Контрольные вопросы и задания . . . . .	98
4.3. Послевоенный период (1950—60-е гг.) . . . . .	98
Контрольные вопросы и задания . . . . .	108
<b>Глава 5. Становление региональной экономики     как самостоятельной науки в условиях планового хозяйства</b> . .	109
5.1. Разработка схем развития и размещения производства . . . . .	109
Контрольные вопросы и задания . . . . .	117
5.2. Территориальные сдвиги в размещении производительных сил . .	118
Контрольные вопросы и задания . . . . .	125

---

<b>Глава 6. Региональная наука в переходный период (1990-е гг.) . . . .</b>	<b>126</b>
Контрольные вопросы и задания . . . . .	133
<b>Глава 7. Региональная экономика и региональная политика в России (современный этап). . . . .</b>	<b>134</b>
7.1. Содержание и направления государственного регулирования социально-экономического развития регионов . . . . .	134
Контрольные вопросы и задания . . . . .	142
7.2. Прогнозирование и стратегическое планирование регионального развития. Федеральные и региональные целевые программы . . . . .	143
Контрольные вопросы и задания . . . . .	152
7.3. Финансово-экономические регуляторы регионального развития . .	153
Контрольные вопросы и задания . . . . .	161
7.4. Оценка инвестиционной привлекательности территории и региональная инвестиционная политика . . . . .	162
Контрольные вопросы и задания . . . . .	177
<b>Глава 8. Особенности регионального развития и проблема нового экономического районирования России . . . . .</b>	<b>178</b>
8.1. Федеральные округа и экономические районы России: хозяйственная специализация и стратегия развития . . . . .	178
8.1.1. Северо-Западный федеральный округ . . . . .	178
8.1.2. Центральный федеральный округ . . . . .	182
8.1.3. Южный федеральный округ . . . . .	188
8.1.4. Северо-Кавказский федеральный округ . . . . .	194
8.1.5. Приволжский федеральный округ . . . . .	200
8.1.6. Уральский федеральный округ . . . . .	206
8.1.7. Сибирский федеральный округ . . . . .	212
8.1.8. Дальневосточный федеральный округ . . . . .	217
Контрольные вопросы и задания . . . . .	223
8.2. Подходы к новому экономическому районированию страны . . .	224
Контрольные вопросы и задания . . . . .	233
<b>Литература. . . . .</b>	<b>234</b>
<b>Приложения. . . . .</b>	<b>236</b>

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

**РФ** — Российская Федерация

**Конституция РФ** — Конституция Российской Федерации

**БК РФ** — Бюджетный кодекс Российской Федерации

**НК РФ** — Налоговый кодекс Российской Федерации

**Банк России** — Центральный банк Российской Федерации

**Минэкономразвития России** — Министерство экономического развития Российской Федерации

**Минрегион России** — Министерство регионального развития Российской Федерации

**Росстат** — Федеральная служба государственной статистики

**АН СССР** — Академия наук СССР

**АПК** — агропромышленный комплекс

**АТР** — Азиатско-Тихоокеанский регион

**БАМ** — Байкало-Амурская магистраль

**ВРП** — валовой региональный продукт

**ВВП** — валовой внутренний продукт

**ГОК** — горно-обогатительный комбинат

**ГОЭЛРО** — Государственная комиссия по электрификации России

**ДФО** — Дальневосточный федеральный округ

**ЕС** — Европейский союз

**ЖКХ** — жилищно-коммунальное хозяйство

**ЗСТ** — зона свободной торговли

**ИЭ и ОПП** — Институт экономики и организации промышленного производства

**КАТЭК** — Канско-Ачинский топливно-энергетический комплекс

**КЕПС** — Постоянная комиссия по изучению естественных производительных сил России

**КМА** — Курская магнитная аномалия

**МАРС** — Международная академия регионального развития и сотрудничества

**МАЭВ** — межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия

**НИОКР** — научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

**ОМК** — Объединенная металлургическая компания

**ОПК** — оборонно-промышленный комплекс

**ОЭЗ** — особая экономическая зона

**ППЗ** — промышленно-производственная зона

**ПФО** — Приволжский федеральный округ

**РЦП** — региональная целевая программа

**СЗФО** — Северо-Западный федеральный округ

**СКФО** — Северо-Кавказский федеральный округ

**СМП** — Северный морской путь

**СОПС** — Совет по изучению производительных сил

**СО РАН** — Сибирское отделение Российской академии наук

**СП** — совместное предприятие

**СФО** — Сибирский федеральный округ

**СЭЗ** — свободная экономическая зона

**ТВЗ** — технико-внедренческая зона

**ТПК** — территориально-производственные комплексы

**ТЭК** — топливно-энергетический комплекс

**УКК** — Урало-Кузнецкий комбинат

**УФО** — Уральский федеральный округ

**ФФПР** — Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов

Российской Федерации

**ФЦП** — Федеральные целевые программы

**ЦФО** — Центральный федеральный округ

**ЭГП** — экономико-географическое положение

**ЭПЦ** — энергопроизводственные циклы

**ЮНЕСКО** — Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры

**ЮФО** — Южный федеральный округ

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Региональная экономика по историческим меркам наука молодая. Ее появление в нашей стране относится к середине 1970-х гг. За рубежом к этому времени уже оформилось новое синтетическое (т.е. междисциплинарное по сути) научное направление — региональная наука, включавшая исследования и по региональной экономике. Сам термин «региональная наука» ввел в обиход известный американский экономист Уолтер Айзард (Изард). Региональная наука была призвана содействовать обоснованию и реализации региональной политики, осуществляемой в различных странах.

Региональная экономика как самостоятельная учебная дисциплина в советский период в высшей школе не преподавалась. Проблемы, которые относятся к современному пониманию предмета региональной экономики (экономика отдельных регионов и их систем, межрегиональные экономические связи), отчасти рассматривались в курсах «Экономическая география» и «Размещение производительных сил», а также в соответствующих разделах дисциплин по планированию и управлению народным хозяйством. Это было связано с тем, что основой создания региональной экономики в нашей стране послужили районный раздел экономической географии, изучающей размещение производительных сил в широком смысле, и раздел «Территориальное планирование» в дисциплине «Народнохозяйственное планирование (управление)».

Известный ученый-экономист, академик А.Г. Гранберг (2000) отмечает, что в структуре современной экономической науки и экономического образования сложились два признанных центра, или полюса: макроэкономика и микроэкономика. Однако двухполюсная система не образует замкнутого ядра научных знаний. Региональная экономика могла бы стать третьим компонентом структуры. Тогда ядро экономической науки будет строиться как трехполюсная система: макроэкономика, микроэкономика, региональная экономика.

Необходимо отметить, что и региональная экономика, и экономическая (социально-экономическая) география входят в систему наук о регионах. Они имеют много общего в предмете и объектах изучения, но есть и заметные различия, прежде всего методологического характера. Взаимопроникновение и взаимодействие этих дисциплин, по мнению А. Гранберга, связано с объективным процессом «географизации экономики» и «экономизации географии».

Если в российской науке региональная экономика уже прочно утвердилась в качестве самостоятельной отрасли знаний, имеющей важное прикладное значение, то ее широкое включение в экономическое образование началось лишь в последнее время.

В стране издается разнообразная, в том числе учебная литература по теории и практике региональной экономики, которая может использоваться в преподавании различных разделов данного курса. Для примера назовем учебники: *Гранберг А. Г.* Основы региональной экономики (2006); Региональная экономика / под ред. В. И. Видяпина и М. В. Степанова (2009); *Кистанов В. В., Копылов Н. В.* Региональная экономика России (2009); Региональная экономика / под ред. Т. Г. Морозовой (2008); Введение в экономическую географию и региональную экономику России / под ред. Е. Л. Плисецкого (2008) и др.

В этих и других изданиях справедливо отмечается значение отечественной школы региональных экономических исследований для территориального планирования народного хозяйства и управления региональным развитием. Однако *особенности становления региональной науки в разные исторические периоды развития экономики России* показаны недостаточно полно.

Вместе с тем исторический анализ проблем формирования региональной науки должен помочь не только лучше уяснить содержание изучаемой дисциплины, но и дать представление об эволюции научной мысли, связанной с поиском путей совершенствования территориального устройства страны и управления экономикой в территориальном разрезе.

Ведь интерес к территориальному государственному и экономическому устройству России проявляли такие великие русские ученые, как М. В. Ломоносов, К. И. Арсеньев, Д. И. Менделеев, П. П. Семенов-Тянь-Шанский и другие.

Позднее существенный вклад в развитие региональной науки внесли видные ученые-экономисты и экономико-географы И. Г. Александров, Н. Н. Баранский, Н. Н. Колосовский, П. М. Алампиев, В. С. Немчинов, Н. Н. Некрасов, А. Е. Пробст, Ю. Г. Саушкин, Я. Г. Фейгин и другие.

Первым крупным общероссийским центром по региональным исследованиям стала Комиссия по изучению естественных производительных сил (КЕПС), созданная академиком В. И. Вернадским в 1915 г. в самый разгар Первой мировой войны, а с 1930 г. головной научной организацией по региональным исследованиям в СССР становится Совет по изучению производительных сил (СОПС).

Сегодня российские ученые-регионалисты участвуют в решении многих актуальных проблем рыночной экономики, в том числе в разработке стратегических планов и программ социально-экономического развития отдельных регионов (субъектов Российской Федерации), обосновании нового экономического районирования страны. Они активно сотрудничают с зарубежными учеными и научными организациями.

В данном пособии значительное внимание уделяется *характеристике и анализу особенностей формирования отечественной региональной школы на различных исторических этапах*. В частности, рассмотрены дореволюционный период становления региональных исследований в России; последующие этапы их развития в СССР, когда сложились предпосылки для оформления региональной экономики как самостоятельного научного направления и, наконец, постсоветский период, связанный с адаптацией науки к рыночным отношениям.

Наряду с изложением теоретических основ региональной экономики *анализируется зарубежный опыт региональных исследований и региональной политики*, который представляет несомненный практический интерес. Авторы ставили также задачу *раскрыть содержание и показать разнообразие инструментов государственного регулирования регионального развития* в России на современном этапе. Большое место в пособии отводится выяснению *специфики социально-экономического развития макрорегионов страны — федеральных округов*, в том числе характеристике ключевых факторов, определяющих их конкурентные преимущества, отраслевой структуры и специализации регионального хозяйства, проблем и стратегических планов развития в обозримой перспективе. Заключительный раздел пособия посвящен решению *актуальной проблемы нового территориального устройства России*.

В конце каждого параграфа сформулированы контрольные вопросы и задания, нацеленные на осмысление, систематизацию и закрепление изучаемого материала. Выполнение заданий во многих случаях требует использования дополнительных сведений, приводимых в Приложении.

Представленный в книге материал позволит расширить и углубить знания студентов при изучении дисциплины «Региональная экономика», поможет формированию у студентов таких важных *профессиональных компетенций*, как способность к восприятию информации, ее обобщению и анализу; умение анализировать социально значимые проблемы и процессы, происходящие в обществе, и прогнозировать

их развитие в будущем; способность анализировать и интерпретировать данные статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей и т.п.

Пособие подготовлено на кафедре региональной экономики и экономической географии Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. При написании отдельных разделов были использованы материалы СОПС. Авторы благодарят рецензентов за ценные замечания и помощь при подготовке рукописи к изданию.

## Тематическая подборка издательства «КНОРУС»

*Андреев А.В.* Основы региональной экономики : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2012.

*Глушкова В.Г.* Региональная экономика. Основы теории и методы исследования : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2011.

*Глушкова В.Г.* Федеральные округа России. Региональная экономика : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2011.

*Юсупов К.Н.* Региональная экономика : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2011.