

УДК 34
ББК 67.404.3я73
Б32

Автор:

Бачило Иллария Лаврентьевна — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующая сектором информационного права ИГП РАН.

Рецензент:

Кузнецов П. У. — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права Уральской государственной юридической академии.

Бачило, И. Л.

Б32 Информационное право : учебник для магистров / И. Л. Бачило. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 564 с. — Серия : Магистр.

ISBN 978-5-9916-2677-4

Учебник подготовлен в соответствии с учебным курсом «Информационное право». В нем отражена концепция и позиция автора по правовым проблемам в области общественных отношений, порожденных информационной средой и уровнем развития информационных технологий в Российской Федерации.

Автором раскрываются как общие вопросы информационного права (понятие, предмет, метод, принципы), так и проблемы развития правовых институтов в информационном праве. В частности, анализируется институт права собственности, рассматриваются вопросы исключительных прав субъектов в информационной сфере, документированной информации и электронного документооборота, информационных систем, правовых режимов информационных технологий и коммуникаций. Большое внимание уделено и научно-практическим проблемам развития информационных процессов. В том числе рассматриваются вопросы информационной глобализации и Интернета, факторы, влияющие на развитие информационного общества, анализируются роль информации в становлении гражданского общества, а также проблемы формирования массовой информации.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов вузов, обучающихся по направлениям и специальностям 030501 (021100) «Юриспруденция», 030900 «Юриспруденция (магистр)», «Административное право», «Информационное право».

УДК 34
ББК 67.404.3я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-2677-4

© Бачило И. Л., 2011
© Бачило И. Л., 2012, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2013

Оглавление

Предисловие	10
Предисловие к третьему изданию	18
Принятые сокращения	20

РАЗДЕЛ I. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 1. Понятие информационного права	24
1.1. Предмет информационного права	24
1.2. Объект правового регулирования и сфера действия информационного права	28
1.3. Определение информационного права	32
<i>Контрольные вопросы</i>	36
Глава 2. Формы реализации информационного права....	37
2.1. Научные основы информационного права.....	37
2.2. Информационное законодательство и области его применения	39
2.3. Информационное право как учебная дисциплина.....	48
2.4. Формирование правосознания в информационной сфере.....	50
<i>Контрольные вопросы</i>	51
Глава 3. Субъекты информационного права.....	52
3.1. Виды субъектов информационного права	52
3.2. Цели, интересы и роли субъекта в информационной сфере	56
3.3. Понятие правового статуса субъектов в информационной сфере.....	58
3.4. Правовой статус органов управления в информационной сфере	66
3.5. Специальные статусы субъектов в области информационной деятельности	74
<i>Контрольные вопросы</i>	75
Глава 4. Виды информационной деятельности. Правоотношения	76
4.1. Информационная деятельность как основа правоотношений в информационной сфере.....	76

4.2. Деятельность в области программирования информационных технологий.....	80
4.3. Профессионализация кадров в информационной сфере. Деятельность администраторов и операторов.....	82
4.4. Правовое обеспечение деятельности операторов в процессе трансграничного информационного взаимодействия	85
4.5. Информационная деятельность и правоотношения как области правового регулирования.....	91
4.6. Правоотношение: права и обязанности субъектов в информационном праве	95
<i>Контрольные вопросы</i>	98
Глава 5. Принципы и методы правового регулирования в информационном праве	99
5.1. Понятие принципов отрасли информационного права.....	99
5.2. Общеправовые принципы и принципы правового регулирования в отрасли информационного права	102
5.3. Принцип соблюдения юридической техники.....	108
5.4. Методы правового регулирования в информационном праве	109
5.5. Международные акты в системе регулирования информационных отношений	114
<i>Контрольные вопросы</i>	118
Глава 6. Термины, понятия, дефиниции как смысловые категории.	
Институты в информационном праве	119
6.1. Значение проблемы.....	119
6.2. Правовые термины и дефиниции.....	121
6.3. Понятие правового института.....	127
6.4. Институты информационного права	129
6.5. Виды правовых институтов информационного права....	130
<i>Контрольные вопросы</i>	133
<i>Литература к разделу I</i>	134

РАЗДЕЛ II. РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРАВЕ

Глава 7. Право на информацию.....	138
7.1. Право на информацию — важнейший институт информационного права	138
7.2. Состояние разработки проблемы о праве на информацию	143
7.3. Субъекты права на информацию.	
Содержание права граждан на информацию.....	146

7.4. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	152
7.5. Право на информацию юридических лиц и других организаций.....	157
7.6. Право на информацию органов государственной власти и органов местного самоуправления	161
<i>Контрольные вопросы</i>	165
Глава 8. Институт правового режима информационных ресурсов	166
8.1. Понятия инфосферы, информационной среды и информационных ресурсов	166
8.2. Правовой режим информационных ресурсов	171
8.3. Категории информационных ресурсов по доступу к ним пользователей.....	183
8.4. Правовой режим открытой информации	185
8.5. Развитие нормативной основы формирования и использования информационных ресурсов	186
<i>Контрольные вопросы</i>	188
Глава 9. Правовой режим документирования и представления информации. Документооборот и сетевое обращение информации	189
9.1. Причины и значение документирования информации	189
9.2. Определение документа, электронного документа и других форм представления информации	192
9.3. Электронный документооборот	198
9.4. Правовое регулирование в области организации электронного документооборота	202
<i>Контрольные вопросы</i>	209
Глава 10. Институты права собственности и исключительных прав субъектов в информационной сфере.....	210
10.1. Информация, информационные ресурсы как предмет институтов собственности и исключительных прав	211
10.2. Проблемы, оставшиеся дискуссионными после принятия части четвертой ГК РФ	217
10.3. Реализация прав интеллектуальной собственности в информационной сфере	222
10.4. Методы установления прав обладателя информационного объекта. Наблюдения и предложения науки.....	225
<i>Контрольные вопросы</i>	228

Глава 11. Режимы свободного и ограниченного доступа к информационным ресурсам. Правила и гарантии их использования	229
11.1. Понятие правового режима доступа к открытой информации и к информационным ресурсам ограниченного доступа	230
11.2. Цели и основания ограничения свободного доступа к информации.....	232
11.3. Особенности обеспечения конфиденциальности коммерческой тайны	239
11.4. Персональные данные – особая категория информации по доступу.....	241
<i>Контрольные вопросы</i>	253
Глава 12. Правовые режимы информационных технологий, коммуникационных сетей	254
12.1. Информационные технологии как объект права	254
12.2. Правовые основы регулирования отношений в области телекоммуникаций.....	265
<i>Контрольные вопросы</i>	269
Глава 13. Правовое регулирование формирования и использования информационных систем	270
13.1. Понятие и виды информационных систем.....	270
13.2. Системы правовой информации	283
13.3. Другие виды информационных систем	287
<i>Контрольные вопросы</i>	290
<i>Литература к разделу II</i>	291

РАЗДЕЛ III. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Глава 14. Факторы, влияющие на развитие информационного общества	296
14.1. Факты и факторы информационной сферы	296
14.2. Системообразующее значение факторов в процессах информатизации.....	301
14.3. Внешние факторы укрепления информатизации общества.....	310
14.4. Значение категории факторов для понимания задач развития информационного общества	317
<i>Контрольные вопросы</i>	318
Глава 15. Информация и процессы становления гражданского общества	319
15.1. В чем выражается связь между информационным и гражданским обществом?	319
15.2. Местное самоуправление как институт гражданского общества	328

15.3. Россия на этапе синтеза гражданского и информационного общества	332
<i>Контрольные вопросы</i>	337
Глава 16. Информатизация и развитие социального государства. Информационные услуги.....	338
16.1. Государство социальное и сервисное: информационно-правовой аспект	339
16.2. Как связаны функции государственных и муниципальных органов в области предоставления публичных услуг?.....	344
16.3. Правовое регулирование — основа эффективности процессов оказания государственных и муниципальных услуг	346
16.4. Виды государственных и муниципальных услуг по целям и содержанию. Особенности информационного обеспечения их реализации.....	349
<i>Контрольные вопросы</i>	353
Глава 17. Интернет и его влияние на развитие гражданского и демократически организованного общества.....	354
17.1. Подходы к определению Интернета и его составляющих	355
17.2. Условия, определяющие отношение права к проблеме информационной глобализации	357
17.3. Как реагирует право на проблемы Интернета?	362
17.4. Человек в среде Интернет	370
17.5. Еще раз об общих терминах и понятиях	373
<i>Контрольные вопросы</i>	377
Глава 18. Правовое регулирование средств массовых коммуникаций. СМИ	378
18.1. Понятие массовой информации и массовых коммуникаций	378
18.2. Категории «свобода» и «гласность» в сфере СМИ	381
18.3. Субъекты, действующие в сфере СМИ, их правоотношения.....	384
18.4. Вопросы электронных СМИ	391
18.5. Усиление внимания к обеспечению безопасности массовой информации	396
<i>Контрольные вопросы</i>	399
Глава 19. Подходы к созданию единого информационного пространства России	400
19.1. Вопросы расширения информационного пространства взаимодействующих субъектов	400
19.2. Интеграционные задачи в электронном документировании	410
19.3. Проблемы гармонизации правовой информации	416
<i>Контрольные вопросы</i>	420
<i>Литература к разделу III</i>	421

РАЗДЕЛ IV. ПРАВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ИННОВАЦИЙ

Глава 20. Государственное управление и «электронное правительство» (Electronic government, Electronic governance)	426
20.1. Понятие и задачи «электронного правительства»	426
20.2. «Электронное правительство» — строитель инфраструктуры инноваций на основе информационных технологий.....	429
20.3. «Электронное правительство» — рычаг реализации задач административной реформы и систем управления.....	430
<i>Контрольные вопросы</i>	435
Глава 21. Развитие информационного законодательства	436
21.1. Подход к проблеме	436
21.2. Вопросы исследования и обеспечения открытости законодательства России в рамках информационного права	439
21.3. Формирование системы информационного законодательства в Российской Федерации	443
<i>Контрольные вопросы</i>	450
Глава 22. Мониторинг правовой системы в Российской Федерации	451
22.1. Понятие и назначение правового мониторинга.....	451
22.2. Задачи мониторинга права.....	453
22.3. Применение результатов мониторинга права	455
22.4. Виды правового мониторинга.....	457
22.5. Правовое обеспечение мониторинга.....	465
22.6. Автоматизированная информационная система «Правовой мониторинг»	469
22.7. Этапы мониторинга законов и подзаконных нормативных актов	472
22.8. Значение мониторинга правовой системы	474
<i>Контрольные вопросы</i>	482
Глава 23. Обеспечение информационной безопасности ...	483
23.1. Понятие информационной безопасности	483
23.2. Задачи обеспечения безопасности в информационной сфере	485
23.3. Угрозы, риски, правонарушения в области информационной безопасности	488
23.4. Правовые гарантии обеспечения информационной безопасности.....	498
<i>Контрольные вопросы</i>	504

Глава 24. Ответственность субъектов в условиях информатизации.....	505
24.1. Понятие ответственности в информационном праве ...	505
24.2. Особенности информационных правонарушений и их выявления.....	508
24.3. Виды и формы правонарушений в информационной сфере.....	510
24.4. Усиление значимости ответственности в информационной сфере.....	522
24.5. О подходах к разработке методологии ответственности в информационном праве.....	525
<i>Контрольные вопросы</i>	536
Глава 25. Место и роль информационного права в системе отраслей права Российской Федерации	537
25.1. Тенденции развития правовых основ информационного общества в Российской Федерации	537
25.2. О факторах сдерживания и развития процессов в информационной сфере.....	541
25.3. Условия и факторы сдерживания информационных процессов в управлении делами государства.....	545
25.4. Законодательство — регулирующий и информационный ресурс в развитии процессов инноваций и глобализации	553
<i>Контрольные вопросы</i>	561
<i>Литература к разделу IV</i>	562