

# ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

4–е издание, переработанное и дополненное

Ответственный редактор доктор юридических наук,  
профессор **М. В. Карасева**

*Рекомендовано Министерством образования и науки  
Российской Федерации в качестве учебного пособия  
для студентов высших учебных заведений,  
обучающихся по направлению «Юриспруденция»*

Москва • Юрайт • 2012

## Оглавление

Авторский коллектив.....	8
Предисловие .....	9
Список сокращений.....	10

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

<b>Глава 1. Предмет и метод финансового права .....</b>	<b>13</b>
1.1. Современное понятие о финансах и финансовой системе Российской Федерации.....	13
1.2. Предмет финансового права: финансовая деятельность государства и муниципальных образований.....	18
1.3. Метод финансового права.....	26
1.4. Система финансового права.....	31
1.5. Отграничение финансового права от смежных отраслей права.....	35
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>40</i>
<b>Глава 2. Нормы и источники финансового права .....</b>	<b>41</b>
2.1. Понятие и особенности финансово-правовых норм.....	41
2.2. Источники финансового права.....	49
<b>Глава 3. Субъекты финансового права и финансовые правоотношения .....</b>	<b>54</b>
3.1. Понятие субъекта финансового права .....	54
3.2. Государство (Российская Федерация и субъекты Российской Федерации) как субъект финансового права.....	56
3.3. Муниципальные образования как субъекты финансового права.....	61
3.4. Коллективные субъекты финансового права .....	62
3.5. Индивидуальные субъекты финансового права.....	68
3.6. Финансовое правоотношение.....	71
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>76</i>
<b>Глава 4. Правовое регулирование государственного финансового контроля.....</b>	<b>78</b>
4.1. Понятие государственного и муниципального финансового контроля .....	78

4.2. Виды и органы государственного и муниципального финансового контроля .....	80
4.3. Методы государственного и муниципального финансового контроля .....	96
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	99

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### РАЗДЕЛ I.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ФОНДОВ

<b>Глава 5. Понятие бюджета и бюджетного права Российской Федерации</b> .....	<b>103</b>
5.1. Понятие бюджета, бюджетной системы и ее принципов .....	103
5.2. Понятие бюджетного права Российской Федерации .....	109
5.3. Бюджетно-правовая ответственность .....	115
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	123
<b>Глава 6. Понятие и виды доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов</b> .....	<b>124</b>
6.1. Понятие и виды расходов бюджетов .....	124
6.2. Резервные фонды исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления .....	127
6.3. Понятие и виды доходов бюджетов .....	132
6.4. Межбюджетные трансферты .....	137
6.5. Нефтегазовые доходы федерального бюджета .....	158
6.6. Дефицит бюджета и источники его финансирования .....	160
<b>Глава 7. Правовой режим расходов бюджетов</b> .....	<b>164</b>
7.1. Общая характеристика отношений по осуществлению расходов бюджетов .....	164
7.2. Система расходных обязательств .....	168
7.3. Правовое регулирование реализации расходных обязательств .....	170
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	176
<b>Глава 8. Бюджетный процесс</b> .....	<b>177</b>
8.1. Понятие и структура бюджетного процесса .....	177
8.2. Бюджетная классификация .....	180
8.3. Составление проекта бюджета и актов о бюджете ...	183
8.4. Рассмотрение и утверждение бюджетов и актов о бюджете .....	186
8.5. Исполнение бюджетов и актов о бюджете .....	188

8.6. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета и акта о бюджете .....	194
8.7. Порядок обращения взыскания на средства бюджетов .....	195
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	205
<b>Глава 9. Финансово-правовое регулирование государственных внебюджетных фондов</b> .....	<b>206</b>
9.1. Понятие и особенности государственных внебюджетных фондов .....	206
9.2. Финансово-правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации .....	210
9.3. Финансово-правовой режим Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования .....	213
9.4. Финансово-правовой режим Фонда социального страхования Российской Федерации .....	216
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	217

## РАЗДЕЛ II. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ФОНДОВ

<b>Глава 10. Понятие и основы правового регулирования финансов государственных и муниципальных унитарных предприятий</b> .....	<b>218</b>
10.1. Понятие финансов государственных и муниципальных унитарных предприятий .....	218
10.2. Финансы государственных и муниципальных унитарных предприятий как объект финансово-правового регулирования .....	221
10.3. Уставный фонд государственного и муниципального унитарного предприятия .....	225
10.4. Правовой режим распределения прибыли государственного и муниципального унитарного предприятия .....	227
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	229

## РАЗДЕЛ III. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОХОДОВ

<b>Глава 11. Понятие налога и сбора по российскому праву</b> .....	<b>230</b>
11.1. Налоги: понятие, юридические признаки, классификация .....	230

11.2. Понятие и юридические признаки сбора.....	239
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	243
<b>Глава 12. Установление и введение налогов и сборов</b> .....	<b>244</b>
12.1. Понятия «установление» и «введение» налогов и сборов .....	244
12.2. Элементы налогообложения.....	247
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	254
<b>Глава 13. Понятие налогового обязательства и его динамика</b> ....	<b>255</b>
13.1. Понятие налогового обязательства.....	255
13.2. Возникновение и прекращение налогового обязательства.....	257
13.3. Прекращение налогового обязательства принудительным исполнением.....	262
13.4. Меры публично-правового обеспечения исполнения налогового обязательства .....	265
13.5. Изменение налогового обязательства .....	267
13.6. Корректировка исполнения налогового обязательства.....	269
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	270
<b>Глава 14. Федеральные налоги и сборы</b> .....	<b>271</b>
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	295
<b>Глава 15. Региональные налоги</b> .....	<b>296</b>
<b>Глава 16. Местные налоги</b> .....	<b>302</b>
<b>Глава 17. Понятие и виды неналоговых доходов бюджетов</b> ..	<b>307</b>
17.1. Понятие неналоговых доходов бюджетов .....	307
17.2. Виды неналоговых доходов бюджетов.....	310

#### РАЗДЕЛ IV.

#### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

#### ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КРЕДИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<b>Глава 18. Правовые основы государственного и муниципального кредита</b> .....	<b>321</b>
18.1. Понятие публичного кредита.....	321
18.2. Государственный и муниципальный долг .....	323
18.3. Внешние долговые требования.....	334

#### РАЗДЕЛ V.

#### ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

#### БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ И РАСЧЕТОВ

<b>Глава 19. Финансово-правовые основы банковской деятельности</b> .....	<b>338</b>
--	------------

19.1. Понятие и структура банковской системы Российской Федерации .....	338
19.2. Финансово-правовые отношения в банковской системе .....	342
19.3. Финансово-правовые отношения, связанные со страхованием вкладов физических лиц в банках.....	344
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>347</i>
<b>Глава 20. Финансово-правовые основы денежного обращения .....</b>	<b>348</b>
20.1. Денежная система Российской Федерации .....	348
20.2. Правила ведения кассовых операций.....	351
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>354</i>
<b>Глава 21. Финансово-правовое регулирование валютных отношений.....</b>	<b>355</b>
21.1. Нормы финансового права, регулирующие валютные отношения .....	355
21.2. Субъекты валютно-финансовых правоотношений.....	360
21.3. Валютный контроль в сфере валютно-финансовых правоотношений .....	366
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>369</i>