

УДК 347.73(470)(075.8)
ББК 67.402(2Рос)я73
К83

Рецензенты

Центр финансового и банковского права Института государства и права РАН (руководитель центра — доктор юридических наук, профессор **Г. А. Тосунян**).

И. И. Кучеров, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор.

Крохина Ю. А.

К83 Финансовое право России : учебник / Ю. А. Крохина. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. — 720 с.

ISBN 978-5-91768-162-7 (Норма)

ISBN 978-5-16-004771-3 (ИНФРА-М)

Содержание учебника соответствует обязательным нормам третьего поколения Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и методическим требованиям, предъявляемым к учебным изданиям. Учебник поможет усвоить теоретические основы финансово-правового регулирования и научиться использовать эти знания в правотворческой и правоприменительной деятельности.

В четвертом издании отражены изменения в российском законодательстве.

Для студентов высших учебных заведений юридического профиля, аспирантов, преподавателей, работников финансовых органов, судов, прокуратуры.

УДК 347.73(470)(075.8)

ББК 67.402(2Рос)я73

ISBN 978-5-91768-162-7 (Норма)
ISBN 978-5-16-004771-3 (ИНФРА-М)

© Крохина Ю. А., 2007
© Крохина Ю. А., 2011,
с изменениями

Содержание

Предисловие	13
-------------------	----

Общая часть

Глава 1. Финансы и финансовая система государства	17
--	-----------

§ 1. Понятие, функции и роль финансов	17
---	----

§ 2. Финансовая система Российской Федерации	25
--	----

Глава 2. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований	33
---	-----------

§ 1. Понятие и методы финансовой деятельности государства и муниципальных образований	33
--	----

§ 2. Органы, осуществляющие финансовую деятельность государства	40
--	----

§ 3. Правовые формы финансовой деятельности государства и местного самоуправления	46
--	----

Глава 3. Финансовое право Российской Федерации как отрасль российского права	54
---	-----------

§ 1. Понятие, предмет и методы финансового права	54
--	----

§ 2. Принципы финансового права	65
---------------------------------------	----

§ 3. Система финансового права	82
--------------------------------------	----

§ 4. Источники финансового права	84
--	----

§ 5. Финансовое право и финансовая политика государства	94
---	----

Глава 4. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения	98
--	-----------

§ 1. Общая характеристика и виды финансово-правовых норм	98
---	----

§ 2. Финансовые правоотношения: понятие, особенности и классификация	103
---	-----

§ 3. Субъекты финансового права	108
---------------------------------------	-----

§ 4. Защита прав субъектов финансового права	120
§ 5. Гарантии защиты и восстановления нарушенных прав субъектов финансового права	124
Глава 5. Финансовый контроль	128
§ 1. Понятие и значение финансового контроля. Финансовая дисциплина	128
§ 2. Формы и виды государственного и муниципального финансового контроля. Органы, осуществляющие финансовый контроль	136
§ 3. Методы финансового контроля	154
Глава 6. Финансово-правовая ответственность	158
§ 1. Финансово-правовой конфликт: понятие и процедуры преодоления	158
§ 2. Понятие, функции и признаки финансово-правовой ответственности	168
§ 3. Понятие и юридические признаки финансового правонарушения	181
§ 4. Финансово-правовые санкции	187

Особенная часть

Глава 7. Теоретические основы бюджетного права Российской Федерации	196
§ 1. Понятие, роль и виды бюджетов	196
§ 2. Бюджетное устройство Российской Федерации	202
Глава 8. Механизм бюджетно-правового регулирования	205
§ 1. Бюджетное право: понятие, предмет и методы регулирования	205
§ 2. Принципы бюджетного права	212
§ 3. Бюджетные правоотношения: понятие и виды	215
§ 4. Понятие и система источников бюджетного права	219
§ 5. Закон о государственном бюджете: понятие и особенности	225
Глава 9. Правовые основы доходов бюджетов и бюджетного регулирования	232
§ 1. Доходы бюджетов: понятие и классификация	232
§ 2. Дефицит бюджета	236

Глава 10. Межбюджетные правоотношения	239
§ 1. Понятие и принципы межбюджетных правоотношений ...	239
§ 2. Правовой режим межбюджетных трансфертов	243
§ 3. Условия предоставления межбюджетных трансфертов	261
Глава 11. Правовые основы расходов бюджетов	269
§ 1. Понятие и формы расходов бюджета. Бюджетное финансирование	269
§ 2. Расходные обязательства: понятие и разграничение в бюджетной системе	275
§ 3. Правовые основы бюджетных инвестиций	279
Глава 12. Бюджетная компетенция (права) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	288
§ 1. Понятие и сущность бюджетной компетенции (прав)	288
§ 2. Бюджетная компетенция (права) Российской Федерации	294
§ 3. Бюджетная компетенция (права) субъектов Российской Федерации	298
§ 4. Бюджетная компетенция (права) муниципальных образований	300
§ 5. Реализация бюджетной компетенции субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при введении на их территории временной финансовой администрации	302
Глава 13. Правовые основы бюджетного процесса	308
§ 1. Понятие, стадии и принципы бюджетного процесса	308
§ 2. Полномочия участников бюджетного процесса	319
§ 3. Бюджетный процесс федерального уровня	326
§ 4. Бюджетный процесс в субъектах Российской Федерации	330
§ 5. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях	335

§ 6. Бюджетный процесс в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях при введении на их территориях временной финансовой администрации	337
§ 7. Бюджетная классификация Российской Федерации	340
Глава 14. Бюджетно-правовая ответственность	344
§ 1. Понятие и признаки бюджетно-правовой ответственности	344
§ 2. Бюджетные правонарушения как основания бюджетно-правовой ответственности	347
§ 3. Санкции в бюджетном праве	353
Глава 15. Правовой режим государственных и муниципальных целевых денежных фондов	356
§ 1. Понятие, виды и правовые основы целевых денежных фондов	356
§ 2. Правовой режим целевых бюджетных фондов. Резервные фонды	365
§ 3. Правовой режим внебюджетных фондов	369
Глава 16. Правовое регулирование государственных и муниципальных доходов	380
§ 1. Понятие и правовые основы государственных и муниципальных доходов	380
§ 2. Система государственных и муниципальных доходов	382
§ 3. Неналоговые доходы государства и муниципальных образований	384
Глава 17. Теоретические основы налогового права Российской Федерации	390
§ 1. Понятие и роль налогов	390
§ 2. Налоговое право России: понятие, предмет и методы правового регулирования	403
§ 3. Источники налогового права	412
Глава 18. Налоговые правоотношения	418
§ 1. Понятие и виды налоговых правоотношений	418
§ 2. Правовой статус налогоплательщиков и плательщиков сборов	420
§ 3. Правовой статус налоговых агентов	427

§ 4. Правовой статус налоговых представителей	430
§ 5. Правовой статус органов налогового контроля	433
Глава 19. Система налогов и сборов Российской Федерации	450
§ 1. Правовые основы системы налогов и сборов	450
§ 2. Федеральные налоги и сборы	451
§ 3. Специальные налоговые режимы	492
§ 4. Налоги и сборы субъектов Российской Федерации	499
§ 5. Местные налоги и сборы	506
Глава 20. Правовая охрана налоговых отношений	514
§ 1. Понятие и значение налогового контроля	514
§ 2. Налоговые правонарушения	519
§ 3. Налоговая ответственность	533
§ 4. Санкции в налоговом праве	542
Глава 21. Общая характеристика и правовые основы финансов государственных и муниципальных предприятий	550
§ 1. Общая характеристика финансов предприятий	550
§ 2. Финансы государственных и муниципальных предприятий как объект правового регулирования	554
Глава 22. Правовые основы планирования и использования финансовых ресурсов государственных и муниципальных предприятий	557
§ 1. Источники финансовых ресурсов государственных и муниципальных предприятий	557
§ 2. Порядок финансового планирования на государственных и муниципальных предприятиях	562
§ 3. Правовые основы основных фондов и оборотных средств	567
§ 4. Прибыль и порядок ее распределения на государственных и муниципальных предприятиях	572
Глава 23. Финансово-правовое регулирование банковской деятельности	576
§ 1. Правовые основы банковской системы Российской Федерации	576
§ 2. Особенности финансово-правового статуса Центрального банка Российской Федерации	581

§ 3. Правовые основы государственного регулирования банковской деятельности	592
Глава 24. Государственный и муниципальный кредит	606
§ 1. Понятие и значение государственного и муниципального кредита	606
§ 2. Принципы государственного кредита	611
§ 3. Государственный долг. Управление государственным долгом	617
§ 4. Правовое регулирование муниципального кредита	624
§ 5. Муниципальный долг. Управление муниципальным долгом	631
Глава 25. Правовое регулирование страхования	634
§ 1. Страхование как объект правового регулирования. Финансовые правоотношения в сфере страхования	634
§ 2. Государственное регулирование страховой деятельности	641
§ 3. Характеристика отдельных видов обязательного государственного страхования	648
§ 4. Особенности страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации	660
Глава 26. Правовые основы денежного обращения и расчетов	666
§ 1. Денежно-кредитная политика государства и ее правовое регулирование	666
§ 2. Правовые основы денежного обращения. Денежная система Российской Федерации	668
§ 3. Правовые основы денежной системы Российской Федерации	672
§ 4. Правовые основы организации наличного денежного обращения	677
§ 5. Правовые основы безналичных расчетов	681
§ 6. Правила ведения кассовых операций	684
Глава 27. Правовые основы валютного регулирования и валютного контроля	691
§ 1. Правовые основы валютного регулирования	691
§ 2. Валютные правоотношения	697
§ 3. Правовой режим валютных операций	706
§ 4. Валютный контроль	712