

Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Рекомендовано  
Учебно-методическим центром  
«Классический учебник»  
в качестве **учебного пособия**  
для студентов высших учебных заведений

Пятое издание, переработанное и дополненное



МОСКВА  
2011

**УДК 338.24(075.8)**  
**ББК 65.050я73**  
**X22**

**Рецензенты:**

**В.П. Орешин**, проф. кафедры «Макроэкономическое регулирование и планирование» экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, д-р экон. наук, проф.,

**Б.Г. Преображенский**, академик РАЕН, заслуженный экономист Российской Федерации, ректор-директор Воронежского филиала Российской академии государственной службы при Президенте РФ, д-р экон. наук, проф.

**Харченко Е.В.**

**X22** Государственное регулирование национальной экономики : учебное пособие / Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : КНОРУС, 2011. — 328 с.

**ISBN 978-5-406-00294-0**

Дано современное представление о методологии, методике и инструментарии государственного регулирования экономики на макро- и мезоуровнях. Соответствует Государственному образовательному стандарту по специальности «Национальная экономика».

*Для студентов, аспирантов, преподавателей экономических факультетов и вузов, слушателей системы послевузовского образования, а также экономистов и менеджеров.*

**УДК 338.24(075.8)**  
**ББК 65.050я73**

Харченко Екатерина Владимировна  
Вертакова Юлия Владимировна

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Санитарно-эпидемиологическое заключение  
№ 77.99.60.953.Д.006828.04.10 от 28.04.2010 г.

Изд. № 1515. Подписано в печать 26.05.2010.  
Формат 60×90/16, Гарнитура «PetersburgС». Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 20,5. Уч.-изд. л. 15,1. Тираж 2000 экз. Заказ № 248.

ООО «Издательство КноРус».  
129110, Москва, ул. Большая Переяславская, 46, стр. 7.  
Тел.: (495) 680-7254, 680-0671, 680-1278.

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в ОАО «Московская типография № 2».  
129085, Москва, пр. Мира, 105.

**ISBN 978-5-406-00294-0**

© Харченко Е.В., Вертакова Ю.В., 2011  
© ООО «Издательство КноРус», 2011

# Оглавление

К читателям .....	5
Предисловие .....	6
<b>1. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ</b>	
1.1. Современное представление о государстве .....	7
1.2. Понятие государственного регулирования экономики .....	13
1.3. Механизм государственного регулирования экономики в современных условиях .....	17
1.4. Методы государственного регулирования в экономике .....	25
1.5. Бюджетно-налоговая и денежно-кредитная политика в регулировании экономики .....	35
1.6. Современная система государственного регулирования российской экономики .....	49
Вопросы и задания для самоконтроля .....	70
<b>2. ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА</b>	
2.1. Регион как система. Сущность регионального менеджмента .....	71
2.2. Стратегическое планирование развития региона .....	87
2.3. Программно-целевой подход к управлению региональной экономикой .....	98
2.4. Целеполагание при формировании программы социально-экономического развития региона .....	105
Вопросы и задания для самоконтроля .....	114
<b>3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИНДИКАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СОВРЕМЕННОМ УПРАВЛЕНИИ</b>	
3.1. Адаптация методологии планирования к новым условиям хозяйствования .....	115
3.2. Эволюция форм и подходы к понятию «индикативное управление» в России и за рубежом .....	126
3.3. Становление системы индикативного управления в Российской Федерации .....	139
3.4. Использование методологии воспроизводственного подхода для создания системы индикаторов устойчивого развития .....	154
Вопросы и задания для самоконтроля .....	166

#### **4. МЕТОДОЛОГИЯ АНАЛИЗА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА**

4.1.	Использование в прогнозировании регионального развития эконометрических моделей .....	167
4.2.	Эконометрические модели развития региональной экономики .....	184
4.3.	Методология анализа и прогнозирования развития экономической системы региона .....	196
4.4.	Макроэкономический анализ и прогнозирование отраслевого и регионального развития на основе сочетания баланса народного хозяйства и системы национальных счетов .....	209
	Вопросы и задания для самоконтроля .....	224

#### **5. ВЫЯВЛЕНИЕ ЦИКЛИЧНОСТИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

5.1.	Использование теорий волнообразного развития в системе государственного регулирования национальной экономики .....	225
5.2.	Математические основы анализа динамики и структуры экономики .....	233
5.3.	Меры экономического роста и структурных изменений .....	249
5.4.	Разложение индекса физического объема выпуска на составляющие .....	253
5.5.	Оценка и ретроспективный сравнительный анализ вариантов экономического развития .....	269
	Вопросы и задания для самоконтроля .....	278

#### **6. РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ ТЕОРИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЯДРА**

6.1.	Концептуальные основы теории экономического ядра .....	279
6.2.	Формирование производственного потенциала региона .....	286
6.3.	Моделирование трудового потенциала региона .....	295
6.4.	Выбор альтернатив инвестирования .....	305
	Вопросы и задания для самоконтроля .....	321

<b>Заключение .....</b>	<b>322</b>
<b>Литература .....</b>	<b>324</b>

## К ЧИТАТЕЛЯМ

На современном этапе одной из важнейших задач является совершенствование методологии государственного регулирования общественного развития на федеральном и региональном уровнях. Вопросы о месте и роли государства в организации общественной жизни, а также о формах и методах государственного регулирования экономики всегда считались дискуссионными. В специальной и научно-популярной литературе обычно ограничиваются обсуждением аргументов «за» и «против» самой возможности государственного регулирования и его последствий для общества. Проблемы, связанные с формированием методологии государственного регулирования экономики, особенно на региональном уровне, в этой дискуссии отходят на второй план. Поэтому авторы учебного пособия исходили из трех основных принципов:

- 1) внедрение всего лучшего, что было уже наработано зарубежными учеными в сфере государственного регулирования национальной экономики;
- 2) опора на российские традиции управления;
- 3) использование результатов изучения существующей практики.

Основное внимание уделяется индикативному планированию (ИП) регионального развития, в том числе прогнозно-аналитическим функциям.

Теоретические основы, методические разработки и практические результаты, рассмотренные в пособии, могут быть использованы в учебном процессе студентами, обучающимися по специальностям «Национальная экономика», «Менеджмент организации» и «Экономика и управление на предприятии», а также аспирантами, управленцами всех уровней и всеми, кто интересуется экономикой и хочет понять, что представляет собой механизм государственного регулирования социально-экономической жизни страны.

Авторы признают сложность и многообразие вопросов, поставленных в этой работе, поэтому будут признательны всем, кто выскажет свои замечания и предложения по ее дальнейшему совершенствованию. Вместе с тем авторы уверены, что читатель получит основы знаний о методологии государственного регулирования национальной экономики, познакомится с главными инструментами экономической политики государства и непрерывно усложняющимся механизмом управления на федеральном и региональном уровнях.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Отечественная экономическая наука находится сегодня на новом этапе развития. От почти полного отрицания государственного управления экономикой, навеянного борьбой с командно-административной системой хозяйствования в 90-х гг. XX — начале XXI в., опять был сделан поворот к теме государственного регулирования национальной экономики. Прежде всего актуализировалась необходимость создания механизма согласования интересов и деятельности государственных и негосударственных хозяйствующих субъектов, который позволил бы сочетать государственное регулирование национальной экономики с ее саморегулированием. Именно в этом контексте авторы учебного пособия рассматривают различные подходы и методы государственного регулирования национальной экономики.

Необходимость и актуальность данного учебного пособия обусловлены тем, что современное рыночное хозяйство не может развиваться без вмешательства государства. Трудно представить себе общество, где государство не осуществляет активную бюджетно-налоговую политику, не регулирует финансовые отношения, не занимается решением социальных проблем.

Цель настоящего пособия — сформировать у читателей целостное представление о теоретических и методологических основах государственного регулирования национальной экономики. В нем рассматривается процесс становления и развития теории и практики государственного регулирования экономики, раскрываются его особенности и применение в России, излагаются теоретические аспекты ИП как одной из основных методологий управления в современных условиях, приводятся методы выявления цикличности в развитии экономических систем и описывается их использование в качестве средств развития регионов.

Заключительные разделы посвящены взаимодействию методологий баланса народного хозяйства (БНХ) и системы национальных счетов (СНС), а также концептуальным основам теории экономического ядра и вопросам регионального ядрообразования.