

Е.В. ХАРЧЕНКО, Ю.В. ВЕРТАКОВА

---

# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Допущено Учебно-методическим объединением  
по образованию в области менеджмента  
в качестве **учебного пособия**  
для студентов высших учебных заведений,  
обучающихся по направлению «Экономика»  
и экономическим специальностям



МОСКВА  
2009

**УДК 351(075.8)**  
**ББК 66.033.141я73**  
**X22**

**Рецензенты:**

**В.Г. Садков**, заведующий кафедрой «Государственное управление и финансы» Орловского государственного технического университета, д-р экон. наук, проф.,

**Б.И. Герасимов**, директор института экономики Тамбовского государственного технического университета, д-р экон. наук, проф.

**Харченко Е.В.**

**X22** Система государственного и муниципального управления : учебное пособие / Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова. — М. : КНОРУС, 2009. — 272 с.

**ISBN 978-5-390-00120-2**

Систематизируется теоретико-методологический задел в сфере государственного и муниципального управления, излагаются основные аспекты государственного регулирования, методы и инструменты управления социально-экономическими системами в современных условиях.

*Для студентов специальностей «Менеджмент организации» и «Государственное и муниципальное управление», магистров, аспирантов, а также практикующих менеджеров и юристов, интересующихся проблемами государственного и муниципального управления.*

**УДК 351(075.8)**  
**ББК 66.033.141я73**

**ISBN 978-5-390-00120-2**

© Харченко Е.В.,  
Вертакова Ю.В., 2009  
© ЗАО «МЦФЭР», 2009  
© ЗАО «КноРус», 2009

# Оглавление

---

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>1. Теоретические основы государственного управления</b> .....	
1.1. Современные представления о государстве.....	7
1.2. Содержание понятия «государственное управление».....	14
1.3. Эволюция концепций. Современные направления и тенденции развития государственного управления.....	22
Контрольные вопросы.....	29
Тесты.....	29
<b>2. Роль власти в государственном управлении</b> .....	
2.1. Понятие власти, классификация и характеристика власти.....	31
2.2. Легитимность и легальность власти.....	35
2.3. Система органов государственного управления. Эффективность ее функционирования.....	37
Контрольные вопросы.....	42
Тесты.....	43
<b>3. Сущность государственного регулирования экономики</b> .....	
3.1. Понятие государственного регулирования экономики.....	45
3.2. Основные субъекты экономической политики, объекты и цели государственного регулирования экономики.....	46
3.3. Формы вмешательства государства в экономику. Средства государственного регулирования экономики.....	51
3.4. Индикативное управление.....	56
Контрольные вопросы.....	64
Тесты.....	64
<b>4. Бюджетная политика государства</b> .....	
4.1. Сущность государственного бюджета и его функции.....	66
4.2. Бюджетное устройство и принципы построения бюджетной системы.....	70
4.3. Особенности бюджетной политики в России.....	84
Контрольные вопросы.....	90
Тесты.....	91
<b>5. Налоговая система государства</b> .....	
5.1. Сущность и функции налоговых платежей.....	92
5.2. Налоговая система России.....	96
5.3. Налоговая политика и инструменты ее воздействия на экономику.....	101
5.4. Особенности налоговой политики в России.....	105
Контрольные вопросы.....	108
Тесты.....	108
<b>6. Денежно-кредитная политика</b> .....	
6.1. Теоретические основы денежно-кредитной политики государства.....	110
6.2. Механизм и инструменты воздействия Центрального банка на предложение денег в экономике.....	115
6.3. Эффективность денежно-кредитной политики.....	120
6.4. Денежно-кредитная политика в экономике России.....	123
Контрольные вопросы.....	132
Тесты.....	133

<b>7. Общегосударственное прогнозирование, планирование и программирование социально-экономического развития</b>	
7.1. Общегосударственное планирование и прогнозирование.....	134
7.2. Основные методы государственного прогнозирования.....	138
7.3. Основные плановые документы, разрабатываемые в России на макро- и мезоуровне. Федеральные целевые программы.....	141
Контрольные вопросы.....	148
Тесты.....	148
<b>8. Государственное регулирование рынка труда</b>	
8.1. Рынок труда как объект исследования и регулирования.....	150
8.2. Основные направления и методы государственного регулирования рынка труда.....	158
8.3. Особенности регулирования рынка труда в России.....	163
Контрольные вопросы.....	166
Тесты.....	166
<b>9. Государственное регулирование инвестиционной деятельности</b>	
9.1. Инвестиции как объект государственного регулирования.....	168
9.2. Государственное финансирование инвестиций.....	176
9.3. Основные направления государственного регулирования инвестиций.....	181
Контрольные вопросы.....	188
Тесты.....	189
<b>10. Макроэкономическое регулирование и система национальных счетов</b>	
10.1. Понятие системы национальных счетов.....	190
10.2. Основные показатели. Методика расчета.....	193
10.3. Макроэкономический анализ и прогнозирование отраслевого и регионального развития на основе сочетания БНХ и СНС.....	212
Контрольные вопросы.....	222
Тесты.....	222
<b>11. Внешнеэкономическая политика</b>	
11.1. Государственное регулирование внешнеэкономических связей России.....	224
11.2. Квотирование экспортно-импортных операций. Лицензирование. Экспортный контроль.....	227
Контрольные вопросы.....	232
Тесты.....	232
<b>12. Антимонопольное регулирование</b>	
12.1. Содержание и виды антимонопольной политики.....	234
12.2. Специфика антимонопольного регулирования экономики в России.....	237
Контрольные вопросы.....	243
Тесты.....	243
<b>13. Сущность муниципального управления</b>	
13.1. Сущность и содержание муниципального управления.....	245
13.2. Основные принципы муниципального управления.....	248
13.3. Особенности развития местного самоуправления в России на современном этапе.....	259
13.4. Правовые основы организации муниципального управления.....	262
Контрольные вопросы.....	265
Тесты.....	265
<b>Ключи к тестам.....</b>	<b>267</b>
<b>Словарь терминов.....</b>	<b>268</b>
<b>Литература.....</b>	<b>270</b>

В условиях реформирования российской экономики первостепенное значение уделяется различным аспектам государственного и муниципального управления. Общественные преобразования, произошедшие в России за последние годы, обострили интерес к осмыслению природы государства, его институтов и способов управления. Актуальность этих вопросов приобретает особую значимость в современных условиях, когда еще окончательно не сформирован механизм реализации государством своих функций. Рассмотрение практики государственного и муниципального управления как целостной системы позволяет получить адекватное представление об особенностях функционирования государственного аппарата и методах осуществляемой им политики.

*Государственное и муниципальное управление* — это наука, изучающая субъекты, объекты, механизмы, принципы и методологию государственного управления экономическим и социальным развитием на федеральном, региональном и муниципальном уровнях для достижения тактических и стратегических целей государства.

Дисциплина «Государственное и муниципальное управление» является одной из основных специальных дисциплин, позволяет дать будущему специалисту высокий уровень теоретических знаний в области управления, необходимый в дальнейшем для успешного применения на практике.

Дисциплина, содержание которой раскрывается в этом пособии, является одной из важнейших и обязательных дисциплин учебного плана подготовки бакалавров и специалистов в области менеджмента.

В учебном пособии рассматривается процесс становления и развития теории и практики государственного регулирования социально-экономических процессов, раскрывается механизм его реализации в России, систематизируются теоретические и методологические аспекты государственного и муниципального управления, рассматривается инструментарий прогнозирования, планирования и моделирования.

Учебное пособие включает в себя контрольные вопросы и тесты, что позволит студентам закрепить полученные знания в области государственного и муниципального управления.

Ознакомившись с материалом пособия, студенты получают систематизированные, целостные знания, призванные сформировать у них устойчивое понимание государственного и муниципального управления социально-экономическими процессами.

При подготовке пособия использовалась современная научная и учебно-методическая литература по рассматриваемым вопросам. Учебное пособие подготовлено по материалам исследований Л. Абалкина, А.Г. Аганбегяна, А.Г. Гранберга, А. Данилова, В. Кушлина, Ю. Петрова, Б. Пльшевского, И.Е. Рисина, Ю.И. Трещевского, Дж.Ю. Стиглица, Е.В. Ясина и других ученых. В нем обобщены достижения зарубежной и отечественной науки в области управления. Сочетание научных результатов и учебно-методического опыта позволило создать пособие, структурно и содержательно отличающееся от работ, опубликованных отдельными авторами и авторскими коллективами ранее.

Пособие адресовано студентам, обучающимся по специальностям «Менеджмент организации» и «Государственное и муниципальное управление», а также может быть полезно тем, кто желает овладеть методикой управления социально-экономическими системами федерального, регионального и муниципального уровня, вследствие универсальности применяемых методологических подходов.

*Учебное издание*

Харченко Екатерина Владимировна  
Вертакова Юлия Владимировна

**Система государственного  
и муниципального управления**

Учебное пособие

Редактор *Н.Г. Романова*  
Корректор *М.А. Иванова*  
Компьютерная верстка: *В.Е. Масякин*

Санитарно-эпидемиологическое заключение  
№ 77.99.60.953.Д.000035.01.08 от 09.01.2008 г.

Изд. № 992. Подписано в печать 21.07.2008.  
Формат 60×90/16. Гарнитура «PetersburgC». Печать офсетная. Бумага газетная.  
Усл. печ. л. 17,0. Уч.-изд. л. 15,8. Тираж 3000 экз. Заказ №

ЗАО «КноРус»  
129110, Москва, ул. Большая Переяславская, 46.  
Тел.: (495) 680-7254, 680-0671, 680-1278.  
E-mail: office@knorus.ru <http://www.book.ru>

Отпечатано в полном соответствии с качеством  
предоставленного электронного оригинал-макета  
в ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение».  
241019, г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова, 40.