

В. И. КОРОБКО

ЭКОНОМИКА ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

*Учебное пособие
для студентов высших учебных заведений*



Москва
Издательский центр «Академия»
2006

УДК 64.01(075.8)

ББК 65я73

К68

Рецензенты:

д-р техн. наук, профессор *О. Н. Брюханов*,

д-р экон. наук, профессор *Н. И. Зленко*

Коробко В. И.

К68 Экономика городского хозяйства : учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / В. И. Коробко. — М. : Издательский центр «Академия», 2006. — 160 с.

ISBN 5-7695-1901-0

Изложены основы экономики городского хозяйства. Особое внимание уделено местному самоуправлению, эффективным источникам дохода местного бюджета (рынкам жилья, недвижимости, муниципальных земельных облигаций). Рассмотрены научные концепции и экономические модели системы городов, структурная и функциональная организация территории города. Определены социально- и эколого-экономические проблемы города. Проанализирована система государственного управления жилищно-коммунальным хозяйством, концепция его реформирования.

Для студентов высших учебных заведений.

УДК 64.01(075.8)

ББК 65я73

Оригинал-макет данного издания является собственностью Издательского центра «Академия», и его воспроизведение любым способом без согласия правообладателя запрещается

© Коробко В. И., 2006

© Образовательно-издательский центр «Академия», 2006

© Оформление. Издательский центр «Академия», 2006

ISBN 5-7695-1901-0

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Основы городского хозяйства	5
1.1. Определение и структура городского хозяйства	5
1.2. Финансово-экономические основы местного самоуправления	10
Глава 2. Основные социальные, экономические и экологические проблемы города	17
Глава 3. Методы экономического анализа города	26
Глава 4. Экономические модели системы городов	34
4.1. Правило Ципфа	34
4.2. «Гравитационная» модель Рейли оценки интенсивности взаимосвязи городов	34
4.3. Теория центральных мест Кристаллера	35
4.4. Теория экономического ландшафта Лёша	39
4.5. Концепция каркаса городов	42
Глава 5. Структурная организация территории города	46
5.1. Структурообразующая роль транспортной системы города	46
5.2. Городская инженерная инфраструктура	49
5.3. Дезиндустриализация и информатизация в крупных городах	50
Глава 6. Функциональная организация экономического пространства города	53
6.1. Размещение предприятий четвертичного сектора	53
6.2. Размещение предприятий розничной торговли	54
6.3. Размещение предприятий сферы услуг	55
Глава 7. Городской рынок жилья	58
7.1. Влияние рынка жилья на социально-экономическое состояние города	58
7.2. Специфические признаки рынка жилья и его структура	59
7.3. Спрос и предложение жилья	61
7.4. Причины изменения рынка жилья	64
7.5. Качество жилья. Модель рыночной фильтрации	67
7.6. Механизм регулирования рынка жилья	68

Глава 8. Городской рынок недвижимости	73
8.1. Недвижимость как финансовая категория	73
8.2. Правоотношения в области недвижимости	75
8.3. Специфические признаки рынка недвижимости	79
8.4. Оценка стоимости объекта недвижимости	80
8.5. Управление недвижимостью в жилищной сфере	81
8.6. Формы передачи объектов недвижимости муниципального жилищного фонда	83
8.7. Кондоминиум как форма общей долевой собственности	85
8.8. Риэлторская деятельность	88
Глава 9. Рынок муниципальных земельных облигаций	91
9.1. Виды муниципальных земельных облигаций	91
9.2. Распределение денежных средств от размещения муниципальных земельных облигаций	94
9.3. Риски и рынок имущественных земельных облигаций	95
Глава 10. Жилищно-коммунальное хозяйство	98
10.1. Государственная система управления жилищно-коммунальным хозяйством	98
10.2. Основные функции жилищно-коммунального хозяйства	101
Глава 11. Реформа городского жилищно-коммунального хозяйства ...	104
11.1. Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства	104
11.2. Регулирование цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги	107
11.3. Оплата жилья и коммунальных услуг населением	108
11.4. Финансирование предприятий городского хозяйства в ходе реформы ЖКХ	111
11.5. Дотации и льготы населению	117
Глава 12. Энергоресурсосберегающие функции жилищно-коммунального хозяйства	120
12.1. Нормативно-правовая база энергоресурсосбережения жилищно-коммунального хозяйства	120
12.2. Энергосбережение в жилищной сфере	121
12.3. Энергосбережение в коммунальной сфере	124
12.4. Энергоаудит в коммунальной сфере	126
Глава 13. Оценка финансового положения коммунального предприятия и перспектив его развития	132
Приложение	138
Список литературы	156

Дисциплина «Экономика городского хозяйства» является составной частью муниципальной науки, впервые систематизированной профессором Л. А. Велиховым в 1926 г. На основе этой систематизации им был разработан в 1928 г. академический курс «Основы городского хозяйства», в котором излагались основы муниципальной науки с исторической, государственно-правовой, финансово-экономической и технической сторон при одновременном освещении всех важнейших отделов как экономики города и городского хозяйства, так и создаваемого ими благоустройства.

Курс Л. А. Велихова отражает идею организации в городе единого муниципально-хозяйственного начала с целью удовлетворения коллективных и общественных потребностей населения путем комплексного решения задач, выдвигаемых муниципальной наукой, применительно к российской практике. Работы Л. А. Велихова и его последователей — М. Д. Загряцкого, П. Гензеля, И. Х. Озерова, В. Н. Твердохлебова и других — практически были не востребованы на всем протяжении XX в.

В настоящее время в связи с демократизацией общества, появлением местного самоуправления и зарождением рыночных отношений традиции российской муниципальной науки возрождаются: появились научные работы Т. М. Говоренковой, В. Л. Глазычева, С. В. Вобленко, В. Н. Лексина, А. Г. Воронина, В. А. Лапина, А. Н. Широкого, П. П. Макагонова, А. Н. Ряховской и др.

Анализ литературы в области муниципальной науки свидетельствует о том, что до сих пор в России понятие «городское хозяйство» является неоднозначным, так как содержит, по крайней мере, три аспекта:

совокупность хозяйств в городе с разными формами собственности;

совокупность предприятий и учреждений, обслуживающих население (жилищно-коммунальное хозяйство, учреждения здравоохранения, образования, культуры и т. д.);

«деятельность города в лице его городских публичных органов, направленных на удовлетворение известных коллективных потребностей населения» (трактовка Л. А. Велихова). В понятие «коллективные потребности» населения включают: жилищно-коммуналь-

ное хозяйство, безопасность населения, образование, здравоохранение, социальную защиту, занятость и т.д.

Основной целью проживающего в городе населения является удовлетворение его коллективных, общественных и духовных потребностей, и с этой точки зрения динамическая трактовка Л.А. Велихова понятия «городское хозяйство» наиболее приемлема.

В научной литературе многие годы велась полемика по содержанию понятий «местное» и «муниципальное» хозяйство. С появлением Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон) эта полемика прекращена, так как согласно ст. 2 п. 2 Закона понятия «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов. В ст. 16 Закона приведены вопросы местного значения городского округа (муниципального образования), решение которых соответствует достижению основной цели населения города.

С позиции современного подхода к динамической трактовке Л.А. Велихова можно определить городское хозяйство как хозяйственную деятельность городского округа с целью удовлетворения коллективных, общественных и духовных потребностей населения. Городской округ (городское поселение) предполагает наличие выборных органов местного самоуправления. Экономическую основу городского хозяйства составляет имущество, находящееся в муниципальной собственности, средства городского бюджета, имущественные права городского округа. Одной из основных задач органов местного самоуправления является пополнение городского бюджета. Городские рынки жилья, недвижимости, муниципальных земельных облигаций способствуют этому.

ОСНОВЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

1.1. Определение и структура городского хозяйства

Городское хозяйство — хозяйственная деятельность городского округа в целях удовлетворения коллективных, общественных и духовных потребностей населения.

Приведем некоторые термины и понятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые раскрывают основные цели муниципального (городского) хозяйства:

городской округ (городское поселение) — город, в котором осуществляется местное самоуправление населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой осуществляются решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальное образование — городское или сельское поселение, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

органы местного самоуправления — избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

муниципальная собственность — собственность муниципальному образованию.

Первым шагом при изучении любой научной дисциплины является определение ее объекта (предмета).

Определение объекта — совокупность существенных признаков, включающая указания на род и специфические отличия изучаемого явления (видовые признаки).

Родовой элемент понятия «городское (или муниципальное) хозяйство» — хозяйство. Хозяйство — это совокупность хозяйствующих объектов, ограниченных видом собственности, определенным характером деятельности и территорией, на которой осуществляется эта деятельность [4]. Например, государственное хозяйство любой современной страны существует в ее границах, а права государства при осуществлении хозяйственной деятельности напрямую зависят от формы собственности хозяйствующих на его территории субъектов.

Видовой элемент понятия «городское (или муниципальное) хозяйство» — хозяйственная деятельность, которая характеризуется тесной взаимосвязью социальных, экономических, экологических и технических процессов, причем субъектом хозяйствования является муниципальное образование (городской округ) в лице его органов самоуправления.

В законодательстве многих стран издавна применяют специальный термин «муниципальное хозяйство». По Л. А. Велихову, происхождение упомянутого термина относится к классической древности (лат. *munis* — тяжесть, тягота, бремя; *capio, recipio* — беру, принимаю). Соответственно городское управление, как берущее на себя по полномочию города и с разрешения правительства бремя правительственной власти, выполнения общественных задач и распоряжения хозяйственными средствами, называется муниципалитетом, а его деятельность — муниципальным хозяйством.

В современном представлении с принятием Закона понятие «муниципальное образование» (которое включает городское и сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородскую территорию города федерального значения) является официальным правовым определением статуса населенной территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление и имеется муниципальная собственность.

Отметим, что местное самоуправление (как и самоуправление в любой организации) служит одним из элементов демократизации управления.

Самоуправление — это автономное функционирование какой-либо системы (организаций, объединений, коллективов). Понятие «автономия» (от древнегреч. — собственный закон) — самостоятельное решение собственных вопросов. Самоуправление согласно теории организации возможно лишь при соблюдении трех основных принципов:

вторичности — самоуправление не может быть первичным в общей системе управления (местное самоуправление может осуществляться только в рамках Конституции Российской Федерации и государственных законов);

сочетания управления и самоуправления — управление и самоуправление должны сочетаться на каждом уровне управления;

мягкой регламентации — процесс самоуправления не может быть жестко регламентирован законодательными актами и положениями (в противном случае, самоуправление вырождается в обычное управление с потерей ряда активизирующих потребностей и интересов).

Термин «местное самоуправление» по смыслу эквивалентен термину «муниципальный менеджмент», которым также определяется научная дисциплина в системе экономических знаний, изучающая управление региональными социально-экономическими системами [8].

Рассмотрим определение городского хозяйства с позиции принципа приоритета цели теории организации (цепочка «цель — задачи — функции»).

Блок «Цель» содержит коллективные, общественные и духовные потребности населения. Потребности рассматриваются выборными представительными органами на муниципальном уровне, приобретают законодательную форму на местном уровне и передаются в местную администрацию для формулировки конкретных задач.

Блок «Задачи» содержит конкретные задачи, решение которых способствует достижению цели. Это безопасность населения, социальная защита, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, экология, социальная благотворительность, культура, строительство, образование, спорт, занятость (работа), отдых, молодежная политика и др. Для решения поставленных задач формируется организационная структура местной администрации (отделы, коммуникации, система управления и т.д.).

Блок «Функции» содержит основные «инструменты», посредством которых реализуются поставленные задачи. Каждый отдел выполняет свою конкретную задачу.

Так, основные функции жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) на территории городского округа (муниципального образования): жилищное хозяйство, водоснабжение, водопотребление, водоотведение и очистка сточных вод; теплоснабжение; газоснабжение; электроснабжение; озеленение населенных пунктов и др. Каждый вид работ реализуется соответствующими службами и предприятиями.

Взаимосвязь федеральной власти и органов местного самоуправления. При командно-административной системе управления

государством федеральное правительство решает, какие виды услуг можно передать местной власти и как обеспечить доходами местный бюджет для оплаты услуг. Этим подавляется инициатива местных органов управления в увеличении доходов.

При рыночной экономике государство не регламентирует количество и виды услуг местных органов самоуправления, в значительной степени самостоятельно определяющих собственные доходы и расходы. Это возможно при существовании четких экономической и нормативно-правовой баз местного самоуправления.

Например, в большинстве городов США местная администрация самостоятельно обеспечивает следующие функции муниципального хозяйства [15]:

- обеспечение общественной и пожарной безопасности населения;

- предоставление услуг муниципальных предприятий (водоснабжение и канализация, электроэнергия и газ, общественный транспорт, сбор и вывоз твердых отходов, аэропорты, автостоянки, кладбища, конференц-залы, стадионы);

- содержание улиц, мостовых и тротуаров (освещение, обеспечение безопасности дорожного движения);

- культура и отдых (парки и зоны отдыха, библиотеки);

- экономическое развитие (планирование, создание стимулов, маркетинг и управление);

- регулирование землепользования, контроль за районированием жилых застроек, строительными нормами, охрана памятников старины);

- образование (начальные и средние школы);

- здравоохранение (больницы, услуги по здравоохранению);

- социальное обеспечение (социальная помощь, социальное жилье).

В разных странах распределение функций между местным и национальным правительствами, а также по уровням местных администраций отличается разнообразием вариантов. Во многих странах ответственность по таким видам услуг, как образование или здравоохранение, распределяется по нескольким уровням местных правительств (администраций) [15]. В ряде стран некоторые виды услуг переданы частному сектору, например уборка мусора, энерго- и тепловодоснабжение, транспорт и др.

Услуги, предоставляемые населению, как правило, делят на две категории: те, которые предоставляются всему населению и не потребляются в индивидуальном порядке (например, полиция и пожарная служба), а также те, к которым население может иметь доступ, а может и не иметь (водопровод, канализация, уборка мусора). Как правило, услуги для всего населения финансируются из местных налогов или других источников поступлений, поскольку

трудно провести границу между теми, кто пользуется услугами, и теми, кто должен платить за них. Вторая категория услуг отличается от первой тем, что в этом случае достаточно легко определить объем услуг, предоставленных непосредственным потребителям.

Учет различий между этими двумя категориями услуг является одним из критериев выбора способа их предоставления. Местное правительство может организовать их производство как на муниципальных, так и на частных предприятиях.

Муниципальные предприятия, как правило, имеют свой бюджет, что позволяет обеспечить двойное финансирование: из местного бюджета (общие налоги) и из заработанных средств (плата за газо- и водоснабжение, канализацию, обслуживание электросети, содержание аэропортов, платных дорог, мостов, стоянок, стадионов и других мест отдыха, мусорных свалок и уборку мусора и т.д.).

Это отличает финансирование услуг данного вида от финансирования услуг полиции, пожарной службы, которое полностью берет на себя местный бюджет. Создание отдельного бюджета для этих видов деятельности и наличие возможности взимать за них плату приводят к положительным эффектам:

- муниципальное предприятие может использовать доходы от общего налогообложения для оплаты доступных всем жителям услуг, предоставление которых обязательно по законодательству или уставу города (механизм единых тарифов, погашение разницы через механизм дотаций);
- потребители, пользующиеся услугами, платят за них пропорционально объему и частоте потребления.

В российской практике взаимоотношения органов местного самоуправления и федеральных органов государственной власти четко определил Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем выступлении на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации 20 февраля 2001 г. Он отметил, что в серьезном укреплении нуждается финансово-экономическая база местного самоуправления; необходимо завершить формирование нормативно-правовой базы местного самоуправления, серьезнейшим образом изменить отношение к выборам в органы местного самоуправления (контроль, подготовка кадрового резерва).

Таким образом, для обеспечения стабильного функционирования муниципального хозяйства необходимо, как минимум, укрепление его базовых основ: финансово-экономической и нормативно-правовой.

Федеральная власть должна сосредоточить свое внимание на вопросах общегосударственной важности, основные из которых: обеспечение национальной безопасности;

обеспечение социальной защиты малоимущих, престарелых, малолетних;

поддержание стабильности в макроэкономических масштабах;
обеспечение экологической безопасности;
создание государственной инфраструктуры и организаций,
необходимых для функционирования рыночной экономики.

1.2. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления согласно Закону составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также заемные средства. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Муниципальное имущество. В собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное:

- для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В собственности городских округов могут находиться:

- имущество, предназначенное для электро-, газо-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом;
- автомобильные дороги общего пользования, мосты, транспортные инженерные сооружения;
- жилищный фонд социального пользования для обеспечения малоимущих граждан и имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;
- пассажирский транспорт;
- имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- библиотеки;
- объекты культурного наследия.

Владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом органы местного самоуправления от имени муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной вла-

сти Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать его, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Бюджетный процесс. Бюджет согласно ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 176-ФЗ) — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетный процесс — регламентируемая нормами права органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов (в том числе бюджетов государственных внебюджетных фондов), а также по контролю за их исполнением.

Доходы бюджета — денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с российским законодательством в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления.

Расходы бюджета — денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Доходы бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников дохода.

Собственные источники дохода — виды доходов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством Российской Федерации (ст. 47 Кодекса).

К собственным доходам бюджетов относят:

- налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами и бюджетами государственных внебюджетных фондов законодательством Российской Федерации;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные перечисления.

Регулирующие источники дохода — федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в %) в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов (ст. 48 Бюджетного кодекса).

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления (ст. 14 Кодекса). Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов и дохо-

дов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов (ст. 60, п. 1).

Выделяют налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.

К налоговым доходам относятся предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

К налоговым доходам местного бюджета относятся:

- налоги на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

- налог на рекламу;

- прочие местные налоги и сборы.

К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов;

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, компенсации и иные суммы принудительного изъятия;

- средства, получаемые в виде арендной платы либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование муниципального имущества;

- аренда земли;

- плата за пользование бюджетными средствами, представленными юридическими лицами на возвратной и платной основах;

- доходы от продажи муниципального имущества;

- доходы от продажи земли;

- финансовая помощь от бюджета другого уровня в форме дотаций, субвенций и субсидий;

- безвозмездное перечисление от физических и юридических лиц;

- иные неналоговые доходы.

Во многих странах городская и земельная ренты взимаются со всех форм собственности за то, что собственник пользуется общими для жителей данного муниципального образования условиями.

Рентные платежи выполняют еще одну функцию: регулируют вопросы использования собственности. Например, завышенная рента ведет к сворачиванию производства, заниженная — к спекуляции недвижимостью и землей и нерациональному их исполь-

зованию. Городская и земельная рента являются достаточно весомой добавкой к муниципальному бюджету. В нашей стране городская и земельная ренты практически не применяются, так как местные органы самоуправления лишены права самостоятельно устанавливать эти налоги.

Проблематично в нашей стране применение штрафов как одного из источников поступлений в бюджет, так как их вид и размеры устанавливаются органами государственной власти.

Достаточно хорошо известен вид неналоговых поступлений — тарифные платежи за услуги муниципальных предприятий, которые утверждаются органами местного самоуправления.

Рассмотрим в качестве примера коды, наименования групп, подгрупп, статей и подстатей бюджета г. Жуковского Московской области по доходам на 2004 г.

1000000. *Налоговые доходы.*

1010000. Налоги на прибыль, в том числе налог на прибыль организаций; налог на доходы физических лиц; налог на игорный бизнес.

1020000. Налоги на товары, услуги, лицензионные и регистрационные сборы; прочие лицензионные и регистрационные сборы, зачисляемые в местные бюджеты, налог с продаж.

1030000. Налоги на совокупный доход, в том числе единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности.

1040000. Налоги на имущество, в том числе налог на имущество физических лиц; налог на имущество предприятий; налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения.

1050000. Платежи за пользование природными ресурсами, в том числе земельный налог; земельный налог за земли городов и поселков.

1400000. Прочие налоги, пошлины, сборы, в том числе государственная пошлина; местные налоги и сборы; налог на рекламу и др.

2000000. *Неналоговые доходы.*

2010000. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций, в том числе доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; арендная плата за земли городов и поселков; проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов (бюджетных ссуд) внутри страны, доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства; платежи от государственных и муниципальных организаций; перечисление части прибыли государственных и муниципальных

унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей; доходы от продажи оборудования, транспортных средств и других материальных ценностей; прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также поступления от разрешенных видов деятельности организаций.

2070000. Штрафные санкции, возмещение ущерба, в том числе административные штрафы и иные санкции, включая штрафы за нарушение правил дорожного движения.

2090000. Прочие неналоговые доходы.

3000000. *Безвозмездные перечисления.*

3020000. Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ; на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы по решениям, принятым органами государственной власти Московской области; на оплату газовой и электрической составляющих в ЖКХ; на компенсацию расходов по содержанию ранее принятых в ведение органов местного самоуправления объектов ЖКХ и социальной сферы; на реализацию льгот по оплате жилья неработающим, одиноко проживающим гражданам Московской области, достигшим пенсионного возраста; на капитальные вложения, капитальный ремонт и приобретение оборудования; средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти и др.

Расходы местных бюджетов. Эти расходы проводятся, как правило, по пяти статьям.

I. Финансовая поддержка отраслей народного хозяйства.

1. Промышленность, строительство.
2. Сельское хозяйство и рыболовство.
3. Транспорт, дорожное хозяйство.
4. ЖКХ.

II. Социально-культурные мероприятия.

1. Образование.
2. Культура и искусство.
3. Здравоохранение и физкультура.
4. Социальная политика.

III. Управление.

IV. Правоохранительная деятельность.

V. Прочие расходы.

Заемные и иные средства финансовой помощи местным бюджетам. Муниципальные образования вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления в соответствии с требованиями федераль-

ных законов. Региональные фонды финансовой поддержки городских округов предоставляют дотации с целью выравнивания уровня бюджетной обеспеченности городских округов. Дотации распределяются между муниципальными районами (городскими округами) субъекта Российской Федерации, в которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности бюджета муниципального района (бюджета городского округа) не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

С целью финансовой помощи местным бюджетам образованы фонды муниципального развития и софинансирования социальных расходов.

Исполнение местного бюджета. Оно осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Территориальные органы федерального органа исполнительной власти по налогам и сборам ведут учет налогоплательщиков по каждому муниципальному образованию и предоставляют местной администрации информацию о начислении и уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования.

Финансовый контроль. В основе контроля финансовой деятельности городского округа лежит территориальный сводный финансовый баланс. С его помощью осуществляется увязка всех звеньев финансово-кредитной системы, предопределяются общие рамки и структура всех ее оперативных планов, что позволяет осуществлять действенный контроль на всех этапах финансовой деятельности. При разработке территориального сводного финансового баланса необходимо помнить о том, что чем большей информацией располагает организация о внутренней и внешней среде, тем больше вероятность ее устойчивого функционирования (самосохранения).

Информационной базой при разработке территориального сводного финансового баланса являются:

данные территориальных экономических, финансовых, статистических органов, функциональных подразделений территориальных органов власти;

экономические нормативы и лимиты по основным показателям развития территории;

показатели проектов планов экономического и социального развития территории и охраны природной среды;

данные территориального бюджета, балансов доходов и расходов всех предприятий и организаций, расположенных на территории, независимо от их ведомственной принадлежности.

Территориальный сводный финансовый баланс позволяет оценить правильность доходов и расходов муниципального образования в текущем году, и дать прогноз на планируемый год.

Контрольные вопросы и задания

1. Сформулируйте определение городского хозяйства и назовите его основные характеристики.
2. Укажите родовой и видовой признаки термина «городское хозяйство».
3. Кто является законным владельцем городской собственности?
4. Кто является законным владельцем города?
5. Сформулируйте определение местного самоуправления и назовите основные принципы самоуправления.
6. Рассмотрите определение городского хозяйства с позиции принципа приоритета цели.
7. В чем отличие взаимосвязи федеральной власти и органов местного самоуправления при командно-административной системе управления государством и в условиях рыночных отношений?
8. Сформулируйте базовые условия стабильного функционирования городского хозяйства.
9. Назовите финансовые основы местного самоуправления.
10. Какое имущество находится в собственности городского округа?
11. Назовите функции городского бюджета.
12. Укажите статьи формирования городского бюджета.
13. Назовите статьи собственных доходов городского бюджета.
14. Укажите статьи регулирующих доходов городского бюджета.
15. Назовите виды налоговых доходов городского бюджета.
16. Укажите виды неналоговых доходов городского бюджета.

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГОРОДА

Экономика города. Экономика города определяется социальными, технологическими, эколого-экономическими и политическими факторами, которые рассматриваются на трех уровнях [6]:

факторы общеэкономической конъюнктуры города (социально-экономические связи города в системе региона, области, государства);

факторы местоположения участка в общей пространственной структуре города;

локальные факторы, характеризующие обстановку на участке и его ближайшем окружении.

Из анализа пространства национальной экономики следует, что экономическая жизнь страны наиболее сконцентрирована именно на урбанизированных (городских) территориях, количественно представляющих лишь несколько процентов общей площади страны. Город является центром экономической жизни прилегающей территории.

Город (городской округ), кроме того, является муниципальным образованием с местным самоуправлением, муниципальной собственностью, своим местным бюджетом. В городе в высокой степени сконцентрированы:

население и производство;

социально-экономические проблемы;

платежеспособный спрос;

потребление товаров и услуг.

Концентрация населения и производства в городах. *Положительную роль* как для производителя, так и для потребителя товаров и услуг играет концентрация населения и производства. Она создает компактный, относительно емкий рынок потребительских товаров. Например, фирма, разместившая в городе свое предприятие, выпускающее один из таких товаров (например, обувь), получает возможность вести производство в достаточно широких масштабах. Для многих видов производства подобное увеличение его масштаба позволяет получить существенную экономию на некоторых видах издержек производства, что в целом повышает рентабельность предприятия. Это сокращение затрат может быть обусловлено возможностями более эффективного использования некото-

рых ресурсов при хорошо организованном процессе производства (прежде всего за счет уменьшения доли постоянных издержек в цене товара). Некоторое снижение издержек на закупку отдельных видов сырья может быть также получено в результате оптовой скидки при его массовых закупках. Подобный вид экономии можно назвать *внутрифирменной экономией* от роста масштаба производства, для краткости ее называют *внутренней экономией масштаба*. Вместе с тем концентрация населения и предприятий в городе создает *отрицательные внешние эффекты*, которые называют *внешней дезэкономией*. Переполненность улиц, станций, вагонов метро, транспортные пробки на магистралях, перегруженность телефонных линий, шум, разные виды загрязнения городской среды, психическое напряжение и нервная усталость — типичные примеры подобных эффектов.

Существенные резервы экономии могут быть связаны с сокращением транспортных издержек. Например, если спрос населения города не достаточен для того, чтобы обеспечить реализацию всей выпускаемой фирмой продукции, то фирме необходимо вывозить часть товара для продажи в соседние города. Соответственно появляются значительные дополнительные расходы на оплату транспортировки готовой продукции. Рост численности населения города, снижая зависимость от внешних факторов, позволяет сократить такие виды издержек.

В частности, предприятия, выпускающие женскую одежду, и типографии размещаются в центральных городах, где сконцентрирован их рынок, что обеспечивает им высокий уровень экономии на издержках транспортировки и сбыта.

Для экономики города весьма типична *ситуация кумулятивных эффектов*, последовательно усиливающих концентрацию населения и производства в городе. Так, например, рост грузооборота нью-йоркского порта стимулировал размещение в нем ряда предприятий. В свою очередь концентрация рабочей силы порта и этих предприятий на относительно малой территории способствовала созданию емкого рынка сбыта, что стимулировало размещение других предприятий, ориентированных на близость к рынку. Некоторые из всех этих предприятий выпускали продукцию промежуточного характера, которая являлась сырьем для предприятий, обеспечивающих следующую фазу переработки. Те из них, которые ориентировались на близость к месту производства сырья, получили стимул для размещения своих заводов в Нью-Йорке, что увеличило население и тем самым емкость рынка сбыта.

Наряду с этими двумя видами экономии концентрация предприятий может создать для них дополнительные преимущества, связанные с возможным снижением стоимости закупаемых ими ресурсов. Подобная экономия достигается за счет эффектов масштаба внешних по отношению к производственному процессу

рассматриваемых фирм. Поэтому часто ее называют *внешней экономией*, что указывает на ее источник, расположенный вне фирмы. В то же время, поскольку она достигается благодаря совместному размещению многих фирм, ее принято называть *экономией, обусловленной агломерацией*.

Для большинства производств большую роль играют виды производственного обслуживания, обеспечиваемые самим городским хозяйством: электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение, обеспечение теплом, телефонная связь, канализация, работа службы очистки и т. д. Как правило, эти ресурсы обеспечиваются либо предприятиями непосредственно подчиненными городским властям и относящимися к общественному сектору, либо предприятиями, работающими под жестким контролем этих властей (что характерно для таких естественных монополистов, как, например, телефонные компании). Подобные службы города являются важным источником внешней экономии, в совокупности они формируют инфраструктуру города. Весьма существенна роль городов как центров распространения важной деловой информации и инновационных знаний. Система сложившихся внутри города каналов распространения подобной информации, которая обеспечивает ее доступность при весьма низких затратах, является, по существу, некоторой информационной инфраструктурой.

Для экономики города важна *экономия, связанная с достаточно высоким уровнем квалификации рабочей силы, сконцентрированной в городе*.

Таким образом, город формирует весьма сложное специализированное экономическое пространство, определенные слои которого выступают в качестве инфраструктуры. Они обеспечивают промежуточной продукцией (товарами или услугами) фирмы более высокого слоя, которые находятся ближе к конечному потребителю.

Концентрация платежеспособного спроса и потребления товаров и услуг в городе. Исторически концентрация платежеспособного спроса способствовала превращению городов из центров политической и культурной жизни в торговые и ремесленные центры, ориентированные преимущественно на промышленное производство. Во второй половине XX в. промышленность начинает покидать города, приходят в упадок многие «монофункциональные промышленные центры». В настоящее время в крупных городах размещены лишь центры управления крупнейших компаний, что свидетельствует о становлении города центром инноваций.

Концентрация потребления товаров и услуг в городах свидетельствует о переходе к «обществу потребления» в развитых странах, т. е. на смену промышленной эпохи приходит эпоха сферы обслуживания. Города играют ключевую роль в экономике, так как именно на их территории в большинстве своем сконцентри-

рованы финансовые и товарные рынки, формируются решения, определяющие ход экономической жизни. Город, по существу, является центром синхронизации экономики, где, в частности, формируется и перераспределяется стоимость. Здесь взимаются налоги, сюда поступают трансфертные платежи. Потоки товаров и услуг (и обслуживающие их финансовые потоки) связывают город с другими городами общенациональной системы городов и с городами других стран.

Анализ внешних взаимосвязей города с другими городами и окружающей его территорией является определяющим при изучении экономики города. Однако эти связи не автономны, они, как правило, определяются общим функционированием достаточно больших групп городов в рамках региона, страны, национального объединения (как, например, Европейский Союз) или даже всей мировой экономики. Например, общий экономический подъем города, связанный с длительной благоприятной ситуацией его функционирования в рамках национальной экономики, обеспечивает значительное повышение стоимости объектов недвижимости, включая жилье и инфраструктуры. Напротив, экономический спад, вызванный неудачным встраиванием предприятий города в национальную экономику может привести к резкому обесцениванию почти всех объектов недвижимости.

Эколого-экономические проблемы города. Город можно рассматривать как самоорганизующуюся эколого-экономическую систему — ограниченную определенной территорией часть техносферы, в которой экологические (природные), социальные и технологические (производственные) структуры и процессы связаны взаимоподдерживающими потоками энергии, вещества и информации.

Систематизируя сведения по формированию и развитию эколого-экономической системы на основе общей экологии, природопользования и теории организации укажем базовые понятия, которые легли в основу ее построения.

С позиций системного анализа эколого-экономическая система относится к смешанному классу систем — это объединение различных иерархий из экологических, социальных и технических систем.

С позиций экологической и технической систем при построении эколого-экономической системы необходимо учитывать общие экологические законы, в том числе [12]:

закон «шагреновой кожи», который свидетельствует о непрерывном истощении ресурсного потенциала в ходе исторического развития общества и ориентирует человечество на создание, широкое внедрение и глубокое использование научно-технического прогресса:

следствие закона «шагреновой кожи» — «экологичное экономично»;

«венок» законов экологии Б. Коммонера (1974), который отражает всеобщую связь вещей и явлений в природе и человеческом обществе («Все связано со всем»); законы сохранения массы вещества («Все должно куда-то деваться»); цену развития («Ничего не дается даром»), главный критерий эволюционного отбора («Природа знает лучше»);

закон ограниченности ресурсов («На всех не хватит» — в формулировке Б. Коммонера), который по существу является источником всех форм конкуренции, соперничества и конкурентной борьбы в природе и обществе состоит в том, что в природе в результате конкурентной борьбы остаются лучшие, а в человеческом обществе это не гарантировано, скорее наоборот;

правило социального экологического равновесия, согласно которому общество развивается до тех пор и постольку, поскольку сохраняет равновесие между своим давлением на среду и восстановлением этой среды природно-естественным и искусственным образом.

С позиций социальной системы все основные выводы менеджмента и теории управления имеют место также и для эколого-экономической системы, в том числе:

закон существования организации, согласно которому жизнедеятельность любой организации состоит из трех основополагающих, взаимосвязанных процессов: получение сырья из внешней среды; изготовление продукта; передача продукта во внешнюю среду. Однако понятие «сырье» в менеджменте заменяется на понятие «вторичное сырье» в экологическом менеджменте, а понятие «продукт» — на «побочный продукт» соответственно. Ключевая роль в поддержании баланса между этими процессами, а также мобилизация ресурсов организации на осуществление этих процессов принадлежит менеджеру;

принцип приоритета цели статической и динамической организации (организаций), согласно которому в системе «цель — задача — функция» наивысший приоритет имеет цель, затем задача, далее функция.

Эколого-экономическая система представляет сочетание взаимосвязанных, совместно функционирующих подсистем: экологической и экономической. Она обладает свойством эмерджентности и подчиняется аксиоме эмерджентности.

Эмерджентность системы — степень несводимости свойств системы к свойствам отдельных элементов, из которых она состоит.

Аксиома эмерджентности гласит:

системное целое больше суммы его частей, т.е. целое всегда имеет особые свойства, которые отсутствуют у его частей (подсистем).

При сложении системного целого образуется интеграция, которая подчиняется другим законам функционирования.

В эколого-экономической системе экономические законы должны быть «увязаны» с экологическими законами, более того приоритет должен быть отдан экологии (вспоминаем принцип «экологичное экономично»).

Поэтому важнейшим требованием современности является «*экологизация экономики*» — разносторонний и системный подход к системе «человек — природа», большее осознание роли природы в жизни человека. По своей сути экологизация экономики означает экологизацию всего социально-экономического уклада и нацелена на снижение природоемкости производства.

Главные слагаемые экологизации экономики:

включение экологических условий, факторов и объектов, в том числе возобновляющихся ресурсов, в число экономических категорий как равноправных с другими категориями богатства;

формирование интернационального и межрегиональных рынков экологических ценностей и факторов окружающей среды;

переход на новую систему ценообразования, учитывающую экологические факторы, ущербы и риски;

существенное расширение и уточнение системы платности природопользования;

подчинение экономики природных ресурсов и экономики производства экологическим ограничениям и принципу сбалансированного природопользования;

переход производства к стратегии качественного роста на основе технического перевооружения под эколого-экономическим контролем;

отказ от затратного подхода к охране окружающей среды и включение природоохранительных функций избыточности ассортимента товаров при усилении контроля их качества;

изменение и эколого-экономическая ориентация структуры потребностей и стандартов благосостояния.

Схема основных материальных потоков в эколого-экономической системе представлена на рис. 2.1 [1].

Экологическая подсистема — это совокупность живых организмов (в том числе человека), так взаимодействующих между собой и со средой обитания, что поток энергии создает устойчивую структуру и круговорот веществ между живой и неживой частями системы.

Экономическая подсистема — это организованная совокупность производственных сил, которая преобразует входные материально-энергетические потоки природных и производственных ресурсов в выходные потоки предметов потребления и отходов производства.

Общий вход производства (см. рис. 2.1) определяют по формуле:

$$R_p = R_i + R_n,$$

где R_i — импортируемые ресурсы, включая невозобновимые местные ресурсы; R_n — возобновимые местные ресурсы, включая часть биопродукции экологической подсистемы (продукция агроценозов, человека как ресурса, субъекта производства и потребления).

Потребление определяют по формуле:

$$C = P_c + C_n + C_i,$$

где P_c — местная нетто-продукция производства, идущая на потребление (поток продукции, возвращающийся в цикл производ-

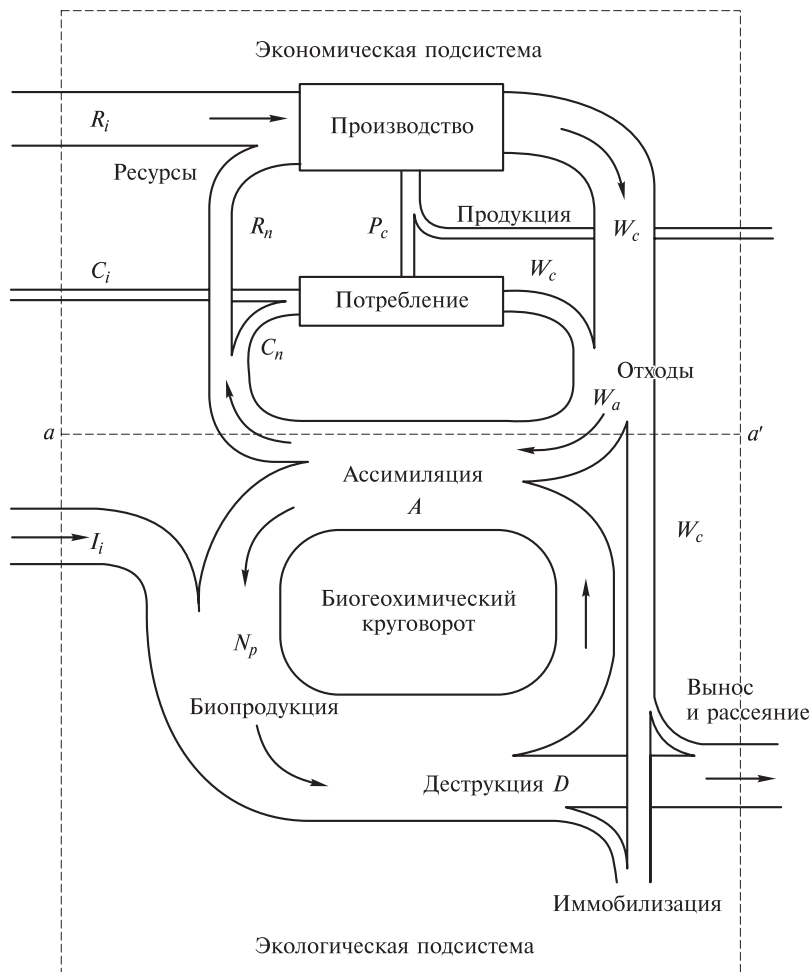


Рис. 2.1. Схема основных материальных потоков в эколого-экономической системе

ства и цикл вторичной продукции, на рис. 2.1 не показаны); C_n — часть местных биоресурсов; C_i — импортируемые продукты.

Местные ресурсы производства и потребления в сумме образуют поток изъятия ресурсов из экологической подсистемы I_{II} :

$$I_{II} = R_n + C_n.$$

Эффективность производства оценивается по формуле:

$$E_{II} = \frac{1}{R_p} (P_i + P_c),$$

где P_i — произведенная продукция.

Отходность производства определяется по формуле:

$$Y_{II} = W_p / R_p,$$

где W_p — отходы производства.

Сумма отходов экономической системы складывается из отходов производства W_p и потребления W_c :

$$W = W_p + W_c.$$

Часть из них (W_a) включается в биогеохимический кругооборот (см. рис. 2.1), другая часть накапливается и рассеивается с частичным выносом за пределы системы.

Часть отходов потока W_a подвергается ассимиляции и биологической нейтрализации в процессе деструкции; другая часть после биологической и геохимической миграции присоединяется к фракциям W_z и вместе с ними подвергается иммобилизации, рассеянию и выносу.

На рис. 2.1 показаны также: I_i — входной поток обновления биохимического круговорота; N_p — продуктивная емкость; D — масштаб деструкции.

Кругообороты обеих подсистем эколого-экономической системы образуют в совокупности *технобиогеохимический круговорот*, а всю систему обозначают как *технобиогеоценоз*.

В сбалансированной эколого-экономической системе совокупная антропогенная нагрузка не должна превышать самовосстановительного потенциала природных систем:

$$U \leq T_3.$$

Здесь U — природоемкость производства территории (совокупность объемов хозяйственного изъятия и поражения местных возобновимых ресурсов, включая загрязненные среды и другие формы техногенного угнетения реципиентов, в том числе и ухудшение здоровья людей); T_3 — экологическая техноемкость территории (ЭТТ) — обобщенная характеристика территории, отражающая самовосстановительный потенциал природной системы и

количественно равная максимальной техногенной нагрузке, которую может выдержать и переносить в течение длительного времени совокупность всех реципиентов и экосистем территории без нарушения их структурных и функциональных свойств. Указанный критерий лежит в основе экологической регламентации хозяйственной деятельности.

Степень напряженности экологической обстановки в территории оценивается кратностью превышения ЭТТ:

$$K_3 = U/T_3.$$

Приняты следующие градации K_3 :

$K_3 \leq 0,3$ — обстановка благополучная;

$0,3 \leq K_3 < 1$ — обстановка неустойчивая;

$1 \leq K_3 < 2$ — обстановка критическая;

$2 \leq K_3 < 10$ — обстановка опасная;

$K_3 \geq 10$ — обстановка крайне опасная.

Отметим, что ЭТТ является фундаментальным экологическим нормативом для регламентации территориальной хозяйственной деятельности, однако в качестве норматива в настоящее время законодательно не утвержден.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите основные специфические признаки города.
2. Какова положительная роль концентрации населения и производства в городе?
3. Какова отрицательная роль концентрации населения и производства в городе?
4. Какие виды производственного обслуживания обеспечиваются самим городом?
5. Почему города играют ключевую роль в экономике страны?
6. Объясните, почему город рассматривают как самоорганизующуюся эколого-экономическую систему.
7. Какие слагаемые экологизации экономики применимы для городского хозяйства?
8. Назовите критерий, лежащий в основе экологической регламентации хозяйственной деятельности города.

МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ГОРОДА

Изучение экономики города проводится на основе системного анализа, в основе которого лежит понятие *иерархии* — упорядоченной последовательности соподчинения и усложнения.

Иерархия системы городов предполагает, что каждый элемент низшего уровня подчиняется центру (социально-экономического влияния или даже административного управления) более высокого уровня, которые в свою очередь подчиняются центру следующего уровня и т. д., вплоть до главного центра системы (например, главного города страны).

В случае, когда построение иерархической системы невозможно, применяют сетевую модель, которая подразумевает «горизонтальные» связи городов сопоставимого уровня.

Таким образом, изучение экономики отдельного города требует проведения глубокого анализа его макро-, мезо- и микроположения в системе пространственных социально-экономических связей соответствующих уровней.

Системный подход позволяет, например, рассматривать мировую систему городов, ограничиваясь лишь анализом крупнейших городов-центров, а национальную систему страны, ограничиваясь анализом городского хозяйства.

Соответственно в качестве элементов системы могут быть крупные города, малые города, поселки, отдельные зоны крупных городов и даже отдельные фирмы на территории города; подсистемами будут группы городов, города, территориальные зоны городов и т. д. Подсистемами могут также быть региональные эколого-экономические системы, территориально производственные комплексы.

Однако в этом случае необходимо исследование связей эколого-экономического характера. Такие исследования в рамках урбанистики — науки, изучающей рост и развитие городов, в настоящее время практически не проводятся. Целесообразно остановиться на связях экономического характера, которые характеризуют функционирование городов как экономических объектов (производство товаров и услуг, их потребление и распределение благ). Именно с этих позиций в урбанистике начинается исследование систем городов.

Типология Фишера — Кларка экономической деятельности города. Известно, что набор социально-экономических функций города определяет его относительно самостоятельный экономический «вес» в территориальной конкуренции городов. Для определения значимости («веса») города с учетом интенсивности его функционирования необходим «инструмент». Одним из таких инструментов является укрупненная типология, предложенная А. Фишером (1934) и уточненная К. Кларком (1940).

По типологии Фишера — Кларка различают три сектора экономики:

первичный (primary), к которому относится деятельность, связанная с получением первичных ресурсов, ассоциируемых с факторами производства типа «земля» (сельское и лесное хозяйство, рыболовство, горнодобывающая промышленность);

вторичный (secondary), к которому относятся отрасли обрабатывающей промышленности;

третичный (tertiary), который охватывает сферу услуг, строительство и некоторые виды ремонтной деятельности (булочные, швейные ателье, ремонт обуви и т. д.).

Подобное описание экономики соответствовало эпохе индустриальной цивилизации, порожденной промышленной революцией. С позиций современного общества технологические процессы той эпохи представляются еще недостаточно развитыми, различия между производством товаров и услуг весьма отчетливо выражены.

В постиндустриальном обществе технологическая и организационная революция привели к существенному размыванию границ между вторичным и третичным секторами. Произошло выделение особого вида услуг, которые по существу являются промежуточными факторами производства, такими как финансовое обслуживание предприятий, исследования и оформление патентов, организация труда, реклама, управление человеческими ресурсами. Они становятся необходимыми компонентами в производственных материальных преобразованиях вторичного сектора. В то же время по типу деятельности они ближе к таким традиционным отраслям третичного сектора, которые ориентированы на обслуживание частных лиц (торговля, образование, медицина). Некоторые из этих услуг предоставляются предприятиям теми же фирмами, которые одновременно оказывают подобные услуги и населению (банки, адвокатские конторы и т. п.).

В существующей системе статистической отчетности эту группу отраслей продолжают относить к третичному сектору, однако при изучении функций городов многие авторы предпочитают выделять их в особенный *четвертичный (quaternary)* сектор, относят к нему финансовое и юридическое обслуживание, информационные услуги, специфическую группу услуг для бизнеса и т. д.

Некоторые даже идут далее и предлагают выделить в особый *пятеричный* (*quinary, quinaire*) сектор услуги для населения, требующие особенно высокого уровня квалификации персонала (образование, медицина, административное обслуживание и т.п.).

В современных условиях усложняются общественная жизнь и производственные процессы, это сопровождается дальнейшей специализацией деятельности. Усиление международной конкуренции приводит к более жесткой конкуренции на национальных рынках рабочей силы. Нарастает неустойчивость многих предприятий и сложившейся системы рабочих мест. Складываются новые формы организации труда, ориентированные на большую гибкость форм найма (в том числе более широкое использование частичной занятости). Увеличивается неравенство в заработной плате, уменьшается роль профсоюзов, наблюдается заметная феминизация рабочих мест в разных странах.

Этому усложнению экономической жизни соответствует нарастающая специализация урбанизированных территорий, как в масштабах систем городов, так и в пределах самого города. Выделяются наиболее престижные и обеспечивающие наиболее высокий удельный доход (в расчете на единицу площади городской земли) виды деятельности, относящиеся преимущественно к четвертичному сектору и к связанным с обслуживанием его персонала наиболее престижным видам услуг. Они захватывают стратегически важные крупнейшие города (прежде всего, имеющие международное значение).

На территории этих городов такие услуги захватывают центральные зоны или порождают очень престижные специализированные компактные зоны в их пригородах. В свою очередь традиционные виды производства вторичного и отчасти третичного сектора, ориентированные на более экстенсивные формы землепользования (промышленные предприятия, склады, железнодорожные грузовые терминалы и т.п.), оказываются отброшенными в города второго эшелона, либо в дальние пригородные зоны мегаполисов.

Эта центробежная тенденция дезиндустриализации (вытеснения традиционных отраслей) меняет функциональную ориентацию городов и соответственно распределение специальностей на рынке труда, что порождает потоки миграции. В городах возникают проблемы переобучения рабочей силы. Все это резко изменяет ситуацию в сфере занятости, что объясняет существенную заинтересованность городских властей в определении перспективного функционального профиля города, в связи с чем администрации многих городов в качестве приоритетного направления развития ориентируются на третичный сектор экономики.

Номенклатура отраслей третичного сектора экономики. Третичный сектор современной экономики согласно типологии эконо-

мической деятельности города Фишера — Кларка представляет собой сферу услуг.

Для функционального анализа городов можно воспользоваться типологией отраслей третичного сектора, принятой Евросоюзом как обязательная с 1 января 1993 г. [6]. В ней выделим ряд позиций.

Оптовая и розничная торговля; ремонт домов, домашнего оборудования и автомобилей: 50 — «Продажа и ремонт автомобилей»; 51 — «Оптовая торговля и торгово-посреднические услуги (кроме 50)»; 52 — «Розничная торговля (кроме 50); ремонт предметов личного и домашнего обихода».

Отели и рестораны: 55 — «Услуги отелей и ресторанов».

Транспорт, связь и складские услуги: 60 — «Наземный транспорт и транспортировка по трубопроводам»; 61 — «Водный транспорт»; 62 — «Воздушный транспорт»; 63 — «Дополнительные и вспомогательные виды деятельности в системе транспорта; деятельность туристических агентств»; 64 — «Услуги почты и служб телекоммуникаций».

Финансовое посредничество: 65 — «Финансовое посредничество, за исключением страхования и услуг пенсионных фондов и касс»; 66 — «Виды страхования и услуги пенсионных фондов и касс, за исключением обязательного социального страхования»; 67 — «Вспомогательные виды финансового посредничества».

Услуги, связанные с недвижимостью, сдача в наем и прокат, услуги для предприятий: 70 — «Услуги, связанные с недвижимостью»; 71 — «Прокат машин и оборудования (без предоставления услуг оператора), а также предметов личного и домашнего обихода»; 72 — «Другие информационные виды деятельности, и прочие виды деятельности, связанные с данным подсектором»; 73 — «НИОКР»; 74 — «Другие услуги, поставляемые в основном предприятиям».

Государственное обслуживание и оборона; обязательное соцстрахование: 75.

Образование: 80.

Здравоохранение и деятельность государства в социальной сфере: 85.

Прочие виды деятельности в сфере общественного, коллективного, неколлективного, личного обслуживания: 90 — «Ассенизация и вывоз мусора; обслуживание городских свалок и прочие подобные услуги»; 91 — «Другие (отдельно не упомянутые) подобные услуги»; 92 — «Обслуживание отдыха, отрасли культуры и спорта»; 93 — «Прочие виды обслуживания».

Ведение домашнего хозяйства наемным персоналом: 95.

Экстерриториальные организации: 99.

При описании отраслей услуг можно взять за основу не только вид деятельности. Можно рассмотреть разные способы группировки услуг.

По видовым особенностям запросов клиентов: высокий/низкий уровень оценки нужд, при высокой/низкой степени персонализации. Например, высокая оценка нужд, неперсонализированные — кинотеатры. По отношениям между учреждениями обслуживания и клиентом: непрерывное/дискретное предоставление услуги; примером первого являются услуги полиции, второго — театральные спектакли. По методам распределения услуг: оператор приезжает к клиенту, клиент приезжает к оператору, опосредованная связь клиента и учреждения обслуживания; такси по вызову, парикмахерская, передачи местной радиостанции или телестудии.

Четвертичный сектор экономики. Этот сектор называют мотором развития современной экономики. Его ядром являются фондовые и товарные биржи, инвестиционные компании, банки. По типу деятельности и по значению к этому ядру примыкают страховые компании, управленческие офисы крупнейших фирм и предприятия по обслуживанию бизнеса. Крупнейшие города мира, которые являются центрами экономического управления, ориентированы, прежде всего, на этот сектор функций.

Приведем типологию услуг для бизнеса (producer/ или business services), составляющую основу современной производственной системы Бельгии [6].

I. Функции управленческого офиса (включая планирование и управление финансами корпорации, счетоводство, управление персоналом).

1. Финансовый и экономический консалтинг.
2. Ведение счетов (включая внутрифирменную экспертизу, управление и контроль).
3. Юридический и налоговый консалтинг (включая деятельность адвокатов, нотариусов и судебных исполнителей).
4. Внешний аудит.
5. Обучение персонала (на всех уровнях).
6. Подбор персонала для фирм (рекрутинг).
7. Факторинг (расчет и выплата заработной платы, выписывание счетов и т. п.).
8. Канцелярское обслуживание (машинопись, копирование, перевод, отправка и получение корреспонденции).

II. Управление промышленным производством.

1. Промышленный инжиниринг систем и процессов (помимо строительства, информатики и управления).
2. Генеральные поставки (комплектация готовой продукции).
3. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР).
4. Техническое обслуживание и ремонт производственного оборудования (включая услуги, обеспечиваемые поставщиком оборудования).
5. Измерение и контроль качества.

6. Утилизация отходов, побочных продуктов, упаковочных материалов и т. п.

III. Торгово-сбытовые операции.

1. Консалтинг по маркетингу, исследование рынков.
2. Разработка рекламы, посреднические услуги, управление рекламной деятельностью.
3. Оптовая торговля (готовой продукцией фирмы).
4. Внешнеторговое посредничество.
5. Продвижение товара на экспорт, распределение по экспортным рынкам.
6. Послепродажное обслуживание.
7. Патентование и маркировка продукции.

IV. Функции материально-технического снабжения, связи, транспорта.

1. Обследование фирм (для организации их снабжения).
2. Информационный консалтинг и информационное обслуживание (банки данных и т. п.).
3. Группировка закупок, транспортировка товаров.
4. Автомобильные перевозки на дальние расстояния.
5. Авиационные перевозки.
6. Морские перевозки.
7. Железнодорожные перевозки.
8. Транспортное посредничество.
9. Складское обслуживание, управление запасами.
10. Организация деловых поездок, семинаров (прочая деятельность бюро путешествий).
11. Управление недвижимостью и организация сделок с недвижимостью.
12. Аренда недвижимости.
13. Прокат движимого имущества.
14. Лизинг.
15. Инженерные услуги по инфраструктуре и строительству.
16. Услуги архитектурных мастерских, оценка земельных участков.

V. Услуги общего характера.

1. Техническое обслуживание, уборка, содержание зданий.
 2. Охрана.
 3. Реставрационные и ремонтные работы в промышленности.
- Данная типология ориентирована на группировку по сфере спроса, что в целом соответствует основным задачам функционального анализа городов. Возможны и альтернативные варианты группировки, например по сходству выполняемых операций. Существуют заметные различия между услугами по характеристикам отношений обслуживания:

вид контакта и вид перемещения (поездок) клиента или оператора услуг;

важность процесса «сопроизводства» и степень соучастия клиента и оператора;

степень стандартизованности услуги, значимость и конкретный состав операции на разных фазах производства, обслуживаемой фирмы;

частота обращения к предприятию обслуживания;

тип клиентуры (малые, средние или крупные предприятия);

место услуг в «цикле жизни» выпускаемой продукции.

В настоящее время складывается весьма важный новый вид услуг для бизнеса. Возникают посреднические центры телефонных запросов, играющие роль своеобразной биржи товаров и услуг, централизующие в пределах крупной (национальной или даже международной) зоны запросы клиентов и предложения фирм-поставщиков. Подобные центры (call centres) появились в США в начале 1990-х гг., их следует отнести к операциям торгового посредничества. Их функционирование позволяет оптимизировать использование ресурсов экономики благодаря гибким пространственно-временным организационным схемам.

Подобно обычным биржам они играют регулирующую роль, осуществляя косвенное управление работой многих фирм, являясь, по существу, координирующим органом по широкому спектру товаров и услуг.

Четвертичный сектор определяют как ключевой фактор антикризисной стратегии города, региона, муниципального хозяйства.

В условиях современной России ни малые, ни крупные, но находящиеся на грани банкротства предприятия промышленности не могут сами развить собственную сферу видов деятельности, необходимых для возвращения на российский, а тем более для выхода на мировой товарные рынки. Жесткая международная конкуренция на потребительском рынке России и резкое падение покупательной способности населения делают невозможным почти для каждого из предприятий российской легкой промышленности восстановление своей доли национального рынка сбыта. Кризис легкой промышленности в свою очередь лишает национального рынка сбыта группы отраслей, поставляющих на рынок средства производства. Итак, для выживания промышленных предприятий России крайне необходимо восстановление конкурентоспособности на своем собственном рынке и выход на мировой рынок, что требует форсированной инновационной политики предприятий.

В настоящее время стала общепризнанной ключевая роль специализированных знаний (о рынках, продуктах, методах финансирования и управления, о технологиях производства) для восстановления конкурентоспособности фирмы, города, региона. В условиях кризиса возникает специфический спрос на услуги маркетологов, управленцев, финансовых экспертов, юристов, ин-

женеров и других специалистов, способных к анализу нестандартных ситуаций и формированию адекватных решений. Именно такого рода услуги и берут на себя фирмы четвертичного сектора, становясь пусковым механизмом развертывания производства, обеспечивая совершенствование продукции и технологии и формируя каналы инвестирования. Промышленные регионы России должны соответствовать жестким стандартам современного товаронасыщенного и в существенной степени дифференцированного (по подвидам товаров и услуг) рынка, на котором вклад этого фактора производства становится решающим условием завоевания и сохранения своей доли рынка сбыта.

Контрольные вопросы и задания

1. Что означает понятие «системный подход в урбанистике»?
2. Расскажите о секторах экономики согласно типологии Фишера — Кларка.
3. Как центробежная тенденция дезиндустриализации влияет на функциональную ориентацию города?
4. Какие отрасли услуг входят в номенклатуру отраслей третичного сектора экономики?
5. Почему четвертичный сектор экономики называют мотором развития современной экономики?
6. Какие новые виды услуг для бизнеса вам известны?
7. Почему четвертичный сектор экономики определяют как ключевой в антикризисной стратегии города?
8. Какие мероприятия необходимы для выживания промышленных предприятий России?
9. Почему четвертичный сектор считают пусковым механизмом развертывания производства?