

С.Г. Капканщиков

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Рекомендовано

Советом Учебно-методического объединения вузов России
по образованию в области менеджмента
в качестве **учебного пособия** по специальности
«Государственное и муниципальное управление»

Третье издание, переработанное и дополненное



МОСКВА
2010

УДК 338(075.8)
ББК 65.050.2я73
К20

Рецензенты:

Ю.В. Матвеев, заведующий кафедрой экономической теории Самарского государственного экономического университета, д-р экон. наук, проф.,

Г.В. Семёнов, заведующий кафедрой менеджмента и предпринимательской деятельности Казанского государственного технического университета, д-р экон. наук, проф.

Автор

С.Г. Капканщиков, заведующий кафедрой экономической теории Ульяновского государственного университета, д-р экон. наук, проф.

Капканщиков С.Г.

К20 Государственное регулирование экономики : учебное пособие / С.Г. Капканщиков. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : КНОРУС, 2010. — 448 с.

ISBN 978-5-406-00299-5

Рассмотрены теоретические основы формирования экономической политики, процессы принятия управленческих решений на макроуровне в условиях переходной и рыночной экономики. Особое внимание уделено выработке целевого ориентира рыночной трансформации российского общества. Описаны имеющиеся у правительства и центрального банка инструменты реализации целей бюджетно-налогового и денежно-кредитного регулирования национальной экономики. Каждая глава завершается контрольными вопросами.

Для студентов, аспирантов и преподавателей вузов, слушателей школ бизнеса, а также читателей, интересующихся проблемами экономической политики государства.

УДК 338(075.8)
ББК 65.050.2я73

Капканщиков Сергей Геннадьевич

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ**

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.60.953.Д.003365.04.09 от 01.04.2009 г.

Изд. № 2252. Подписано в печать 18.12.2009.

Формат 60×90/16. Гарнитура «PetersburgС». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 28,0. Уч.-изд. л. 27,0. Тираж 2000 экз. Заказ №

ООО «Издательство КноРус».

129110, Москва, ул. Большая Переяславская, 46, стр. 7

Тел.: (495) 680-7254, 680-0671, 680-1278.

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в ГУП «Брянское областное
полиграфическое объединение».

241019, г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова, 40.

© Капканщиков С.Г., 2010

© ЗАО «МЦФЭР», 2010

© ООО «Издательство КноРус», 2010

ISBN 978-5-406-00299-5

Введение	5
Глава 1. Экономика и государство	
1.1. Фиаско рынка и функции государства	7
1.2. Фиаско государства	25
1.3. Экономическая политика. Механизм государственного регулирования экономики	32
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	44
Глава 2. Модели государственного регулирования рыночной экономики	
2.1. Классическая модель взаимодействия экономики и государства	46
2.2. Кейнсианская модель государственного регулирования экономики	50
2.3. Неоконсервативная модель государственного регулирования экономики	55
2.4. Роль государства в переходной российской экономике	62
2.5. Национальные модели экономического развития и целевой ориентир российских рыночных реформ	94
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	113
Глава 3. Антициклическое регулирование экономики	
3.1. Политика краткосрочной стабилизации. Противодействие колебаниям экономической конъюнктуры	116
3.2. Модели антициклического регулирования экономики	119
3.3. Противоречивость антициклического регулирования. Политико-экономический цикл	124
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	137
Глава 4. Фискальная политика	
4.1. Сущность, цели, инструменты и модели фискальной политики	139
4.2. Дискреционная фискальная политика	142
4.3. Недискреционная фискальная политика. Встроенные стабилизаторы	150
4.4. Фискальная политика, ориентированная на предложение. Эффект Лаффера	157

4.5. Бюджетно-налоговое регулирование российской экономики	168
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	216
Глава 5. Денежно-кредитная политика	
5.1. Сущность, цели и режимы денежно-кредитной политики. Функции центрального банка	223
5.2. Инструменты монетарной политики	226
5.3. Кейнсианская денежно-кредитная политика. Ликвидная ловушка	235
5.4. Монетаристская денежная политика. Уравнение Фридмена	241
5.5. Противоречия денежно-кредитной политики	249
5.6. Сравнительная эффективность монетарной и фискальной политики	252
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	259
Глава 6. Антиинфляционная политика	
6.1. Цели и ограничения антиинфляционной политики	262
6.2. Антиинфляционная стратегия	267
6.3. Антиинфляционная тактика	278
6.4. Модели антиинфляционной политики	288
6.5. Антиинфляционное регулирование российской экономики	298
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	323
Глава 7. Политика занятости	
7.1. Государственное регулирование рынка труда. Активная политика занятости	327
7.2. Пассивная политика занятости	335
7.3. Кейнсианская и неоклассическая политика занятости. Дерегулирование рынка труда	338
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	344
Глава 8. Государственное регулирование экономического роста	
8.1. Современное состояние и перспективы ускорения роста российской экономики	346
8.2. Содержание и цели политики содействия экономическому росту	380
8.3. Структурные компоненты политики экономического роста	386
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	443
Рекомендуемая литература	447

Рынок — одно из величайших достижений человеческой цивилизации. Он прошел испытание временем и сумел убедительно продемонстрировать свою огромную жизненную силу. История не знает примеров эффективно функционирующей национальной экономики без развитых, гибко перестраивающихся рыночных механизмов. Однако речь идет о современном рынке, рынке как одном из атрибутов любой эффективной модели социально-экономического устройства общества, а не как о ее всеохватывающей характеристике. Вводя в свое время в экономическую теорию термины «рыночная экономика» и «рынок совершенной конкуренции», неоклассики специально оговаривались, что имеют в виду исключительно теоретическую модель, к реальному рынку имеющую весьма отдаленное отношение.

Не менее важным компонентом любой экономической системы современного общества является государство. Мировым опытом подтверждено, что без активной регулирующей роли государственных институтов не может быть динамично развивающейся, базирующейся на современных научно-технических достижениях социально ориентированной рыночной экономики.

Объектом изучения в курсе «Государственное регулирование экономики» является государство как один из активных участников экономической жизни, строящейся на основе рынка. Анализ роли и функций государства, инструментов проводимой им экономической политики позволяет выработать комплексный подход к преодолению инфляции и безработицы, обоснованию альтернативных вариантов обеспечения экономического роста страны, поиску оптимальных путей разрешения социальных проблем, стабилизации денежного обращения и финансовой системы. Такая прикладная макроэкономика дает возможность определить и обосновать необходимую на данный момент степень государственного присутствия в экономике той или иной страны. И сам подход, и понятийный аппарат, и исследовательский инструментарий в данном курсе соответствуют условиям современной смешанной экономики, в которой государство является партнером

и конкурентом частных компаний и несет ответственность за производство специфических товаров и услуг. При такой постановке вопроса государство, с одной стороны, не претендует на роль некоего творца экономического порядка, а с другой — не ограничивается выполнением функций «ночного сторожа». Это прививает экономисту взвешенный взгляд на государство, свободный как от чрезмерной восторженности, так и от предубеждения.